
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ГОСТ 22.11.0X-201X
Проект, первая редакция

**Безопасность в чрезвычайных ситуациях.
БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА
РАДИОАКТИВНО ЗАГРЯЗНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ.
Порядок проведения мероприятий по социально-экономической
реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный
период.
Общие требования**

Safety in emergency. Human life safety of population on radioactive nuclide
contaminated areas.

Order of carrying out actions of social economic rehabilitation of radioactive
contaminated territories during the post-accident period.

General requirements

Настоящий проект стандарта не подлежит применению до его утверждения

**Москва
Стандартинформ**

201X

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от «__» _____ 20__ г. № _____

4 Настоящий стандарт разработан в целях обеспечения выполнения закона Российской Федерации от 09 января 1996 г. №3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (с изменениями и дополнениями); Федерального закона от 26 ноября 1998 г. №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; Федерального закона от 10 января 2002 г. №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

5 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Правила применения настоящего стандарта установлены в ГОСТ Р 1.0–2012 (раздел 8). Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года)

информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок – в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (www.gost.ru)

©Стандартинформ, 201X

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Содержание

1 Область применения	1
2 Нормативные ссылки	2
3 Термины и определения	3
4 Цели и основные задачи	6
5 Общие требования к проведению мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий	7
6 Обеспечение радиоактивно загрязненных территорий объектами социальной инфраструктуры.....	11
7 Мероприятия по экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий	14
8 Оценка эффективности мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий	16
Библиография.....	21
Приложение А.....	23
Приложение Б	24

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Безопасность в чрезвычайных ситуациях.

Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях.

Порядок проведения мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период. Общие требования

Safety in emergency. Human life safety of population on radioactive nuclide
contaminated areas.

Order of carrying out actions of social economic rehabilitation on radioactive
contaminated territories during the post-accident period. General requirements

Дата введения –

1 Область применения

Настоящий стандарт устанавливает общие требования к порядку проведения мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период.

Стандарт устанавливает критерии социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период.

Стандарт определяет основные индикаторы обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры при проведении мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период.

Положения стандарта предназначены для использования:

- федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, руководителями и специалистами организаций, в полномочия

которых входит обеспечение условий для социального и экономического развития радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период.

2 Нормативные ссылки

В настоящем стандарте использованы ссылки на следующие стандарты:

ГОСТ 22.0.05-97 / ГОСТ Р 22.0.05-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения

ГОСТ 22.1.01-97 / ГОСТ Р 22.1.01-95 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Основные положения

ГОСТ 22.1.02-97 / ГОСТ Р 22.1.02-95 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения

ГОСТ 22.3.01-97 / ГОСТ Р 22.3.01-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования

ГОСТ Р 22.11.01-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Основные положения

ГОСТ Р 22.11.03-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Требования к инфраструктуре. Основные положения

ГОСТ Р 22.11.02-2014 Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Общие требования к системе мониторинга радиационной обстановки

ГОСТ Р 22.11.04-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Требования к информационной работе с населением. Основные положения

ГОСТ Р 22.11.06-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Безопасное использование лесов на землях лесного фонда и иных категорий. Общие требования

ГОСТ Р 22.11.05-2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Безопасное использование земель сельскохозяйственного назначения. Общие требования

Примечание - При пользовании настоящим стандартом целесообразно проверить действие ссылочных стандартов и классификаторов в информационной системе общего пользования - на официальном сайте национального органа Российской Федерации по стандартизации в сети Интернет или по ежегодно издаваемому информационному указателю "Национальные стандарты", который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по соответствующим ежемесячно издаваемым информационным указателям, опубликованным в текущем году. Если ссылочный документ заменен (изменен), то при пользовании настоящим стандартом следует руководствоваться замененным (измененным) документом. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины по ГОСТ 22.0.05-97 / ГОСТ Р 22.0.05-94, ГОСТ 22.1.02-97 / ГОСТ Р 22.1.02-95, ГОСТ Р 22.0.02-94, ГОСТ 26640-85, ГОСТ Р 22.11.01-2014, ГОСТ Р 22.11.02-2014, ГОСТ Р 22.11.05-2014, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 безопасность жизнедеятельности; БЖД: Наука о комфортном и травмобезопасном взаимодействии человека со средой обитания.

3.2 безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях; БЖД на РЗТ: Совокупность взаимосвязанных

стандартов в комплексе стандартов по БЧС, устанавливающих требования, нормы и правила, способы и методы, направленные на обеспечение БЖД на РЗТ.

3.3 вред: Физический ущерб или урон здоровью, имуществу или окружающей среде.

3.4 демографические показатели: Показатели, характеризующие состояние и качественный состав населения: рождаемость, смертность, естественный прирост населения, механический прирост населения, половозрастная пирамида.

3.5 информационный ресурс: Совокупность данных, организованных для эффективного получения достоверной информации.

3.6 компенсация: Возмещение причиненного вреда.

3.7 население: Все лица, включая персонал, вне работы с источниками ионизирующего излучения.

3.8. поставарийный период: отдаленный период после радиационной аварии при котором обеспечивается возвращение территорий, подвергшихся радиационному воздействию, к условиям нормальной жизнедеятельности.

3.9 радиоактивное загрязнение: Присутствие радиоактивных веществ на поверхности, внутри материала, в воздухе, в теле человека или в другом месте в количестве, превышающем уровни, установленные нормами и правилами радиационной безопасности.

3.10 социальная защита: Система компенсаций и льгот, направленных на возмещение причиненного ущерба.

3.11 социальная инфраструктура: Совокупность отраслей, предприятий и организаций, функционально обеспечивающих жизнедеятельность населения. К социальной инфраструктуре относятся: жилье и его строительство; сфера жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение, канализация, теплоснабжение, газоснабжение, эксплуатация зданий, сбор, вывоз и утилизация мусора и др.); объекты социально-культурного назначения; предприятия и

организации здравоохранения, образования, дошкольного воспитания; предприятия и организации, связанные с отдыхом и досугом; розничная торговля, общественное питание, сфера услуг, пассажирский транспорт и связь; система учреждений, оказывающих услуги правового и финансово-кредитного характера (юридические консультации, нотариальные конторы, сберегательные кассы, банки) и др.

3.12 социальная реабилитация радиоактивно загрязненных территорий: Создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной и комфортной жизнедеятельности населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях, включая: обеспеченность граждан объектами газо- и теплоснабжения; устойчивыми источниками водоснабжения и канализацией; амбулаторной и стационарной специализированной медицинской помощью; информацией по вопросам безопасного проживания на радиоактивно загрязненных территориях и др.

3.13 социально-экономическая реабилитация радиоактивно загрязненных территорий: Комплекс мер по восстановлению и развитию социально-экономического состояния территории до уровня незагрязненных радионуклидами территорий с компенсацией причиненного ущерба.

3.14 субъекты инфраструктуры: Предприятия и организации, призванные создавать необходимые условия для функционирования материального производства, обращения товаров и обеспечения жизнедеятельности населения.

3.15 экономическая реабилитация радиоактивно загрязненных территорий: Улучшение уровня и качества жизни населения на основе повышения инвестиционной привлекательности радиоактивно загрязненных территорий и создания условий для динамичного и устойчивого экономического роста, включая создание новых предприятий, рабочих мест, увеличение площади лесов и сельскохозяйственных земель, возвращенных в хозяйственный оборот.

В настоящем стандарте применяют следующие сокращения:

БЖД – безопасность жизнедеятельности;

РЗТ – радиоактивно загрязненная территория;

4 Цели и основные задачи

4.1 Основными целями стандарта «Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Порядок проведения мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период. Общие требования» являются:

- создание необходимых условий для социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период;

- повышение качества жизни населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях;

- определение порядка проведения мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период;

- формирование общих правил и методов проведения мероприятий по минимизации или преодолению негативных социальных и экономических последствий радиационных аварий;

- повышение эффективности мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий на всех уровнях (федеральном, региональном, местном);

- эффективное использование и экономия материальных и трудовых ресурсов при проведении мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий.

4.2 Основными задачами настоящего стандарта являются:

- определение критериев социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий;
- определение перечня мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий;
- повышение эффективности учета и контроля мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий на всех уровнях (федеральном, региональном, местном);
- определение терминологии по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий.

5 Общие требования к проведению мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий

5.1 Настоящий стандарт предусматривает выполнение комплекса мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненной территории и достижении необходимых условий для возвращения населения к обычным условиям жизнедеятельности.

5.2 Стандарт определяет действия в поставарийный период, т.е. на позднем (восстановительном) этапе ликвидации последствий радиационной аварии и предусматривает проведение социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненной территории.

5.3 Восстановительный этап характеризуется определенным периодом возврата к условиям нормальной жизнедеятельности населения и может длиться от нескольких недель до нескольких десятков лет в зависимости от мощности и радионуклидного состава выброса, характеристик и размеров загрязнения территории, а также от эффективности выполнения мер радиационной защиты.

5.4 Критериями социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий являются:

- восстановление экономического потенциала и выведение из депрессивного социального состояния радиоактивно загрязненных территорий;
- компенсация населению ущерба, связанного с потерей здоровья, нарушением окружающей природной и экономической среды;
- повышение социально-экономических показателей развития радиоактивно загрязненных территорий до среднеобластного уровня и уровня прилегающих территорий, не загрязненных радионуклидами.

5.5 Важной количественной мерой последствий радиационных аварий является степень ухудшения социально-экономических условий обитания и жизнедеятельности людей. При этом демографические показатели, уровень смертности и ухудшения здоровья людей имеют прямую связь с условиями обитания и жизнедеятельности, поэтому должны рассматриваться в комплексе с ними.

5.6 Принятие решения и действия по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий в поставарийный период должны проводиться после комплексной оценки нанесенного вреда и определения радиологического, экономического и социального ущерба от аварии с учетом прямых и косвенных потерь.

5.7 Состав и характер комплекса мероприятий по социально-экономической реабилитации должны охватывать всю радиоактивно загрязненную территорию. Система социальных гарантий населению, обеспечивающих, в частности, объём предоставляемых льгот и компенсаций или придания территориям особого экономического статуса определяются на основе процедуры зонирования территорий, т.е. отнесения населённых пунктов к установленной зоне радиоактивного загрязнения или по дозовым нагрузкам на население.

5.8 Разрабатываемая система мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий должна учитывать, что в результате радиоактивного загрязнения выводятся из хозяйственного оборота

сельскохозяйственные и промышленные предприятия, элементы социальной инфраструктуры, жилье, объекты соцкультбыта, сельскохозяйственные и лесные угодья, водоемы и подземные источники воды, территории с разнообразными объектами природы. При этом должны быть собраны достоверные данные и определены четкие критерии оценки всех негативных последствий радиоактивного загрязнения территории.

5.9 На этапе планирования мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий должны быть определены критерии оценки их экономической целесообразности и предполагаемой эффективности. Для принятия решения необходимо обеспечить объективный учет и получение достоверных данных для оценки уровня нанесенного вреда и структуры социально-экономического ущерба радиоактивно загрязненной территории.

Структура ущерба может иметь следующие составляющие:

- ухудшение демографических показателей,
- ухудшение здоровья населения,
- отток населения и трудовых ресурсов,
- потери в социальной сфере,
- потери в жилищно-строительном комплексе,
- потери в жилищно-коммунальное хозяйство,
- потери в промышленности,
- потери в комплексе транспорта и связи,
- потери в агропромышленном комплексе,
- потери в лесном хозяйстве,
- потери водных ресурсов,
- потери минерально-сырьевых ресурсов.

В структуре ущерба должны быть отражены прямые и косвенные потери, упущенная выгода и определены расходы по преодолению последствий аварии и

обеспечение нормального функционирования различных отраслей народного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения, включая создание безопасных условий жизнедеятельности населения. К ним также относятся расходы по компенсации последствий действия негативных факторов, стоимость дополнительных ресурсов, привлекаемых для компенсации потерь и упущенной выгоды, затраты на работы по дезактивации и организации контроля за радиационной обстановкой.

5.10 Основными принципами социально-экономической реабилитации на радиоактивно загрязненных территориях являются:

- сохранение приоритета политики социальной защиты населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях с целью восстановления его нормальной жизнедеятельности;

- поэтапная передача государственных полномочий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий на региональный уровень;

- решение вопросов социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий должно быть связано не только с глобальными целями, а с реализацией конкретных мероприятий на уровне отдельных населенных пунктов и проектов;

- оптимального сочетания централизованных и децентрализованных источников финансирования мероприятий по социально-экономической реабилитации при постепенном изменении пропорции между источниками в сторону увеличения доли децентрализованных источников;

- поэтапный переход от безвозмездного субсидирования социально-экономических программ к задействованию рыночных инструментов, основанных на принципах возвратности вкладываемых в реабилитацию и развитие средств, окупаемости как централизованных, так и децентрализованных инвестиций.

6 Обеспечение радиоактивно загрязненных территорий объектами социальной инфраструктуры

6.1 Социальная реабилитация радиоактивно загрязненных территорий подразумевает создание (восстановление) социальной инфраструктуры территории в полном объеме, обеспечивающем жизнедеятельность населения на уровне не ниже «чистых» (не загрязненных радионуклидами) территорий.

6.2 Социальная инфраструктура включает следующие группы учреждений, организаций и объектов: учреждения образования, учреждения здравоохранения и социального обеспечения, учреждения культуры и искусства, физкультурно-спортивные сооружения, торговлю и общественное питание, учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания, административно-деловые и хозяйственные учреждения.

6.3 Учреждения образования, включают:

- дошкольные образовательные учреждения;
- общеобразовательные школы, лицеи, гимназии, кадетские училища;
- учреждения начального профессионального образования;
- высшие учебные заведения.

6.4 Учреждения здравоохранения и социального обеспечения, включают:

- стационары всех типов со вспомогательными зданиями и сооружениями;
- амбулаторно-поликлинические учреждения, диспансеры без стационара;
- фельдшерско-акушерские пункты, участковые больницы, амбулатории;
- центры социального обслуживания пенсионеров и инвалидов;
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями;

- специализированные отделения социально-медицинского обслуживания на дому для граждан пенсионного возраста и инвалидов;
- отделения срочного социального обслуживания;
- аптеки групп: I-II III-V VI-VIII;
- молочные кухни (для детей до 1 года);
- станции (подстанции) скорой помощи;
- дома-интернаты для престарелых с 60 лет и инвалидов;
- специализированные дома-интернаты для взрослых.

6.5 Учреждения культуры и искусства, включают:

- танцевальные залы;
- помещения для культурно-массовой работы, досуга и любительской деятельности;
- видеозалы, залы аттракционов;
- универсальные спортивно-зрелищные залы, в том числе с искусственным льдом.

6.6 Физкультурно-спортивные сооружения, включают:

- спортивные залы общего пользования;
- спортивно тренажерные залы повседневного обслуживания;
- бассейны (открытые и закрытые общего пользования).

6.7 Торговля и общественное питание, включает:

- торговые объекты по продаже продовольственных товаров;
- торговые объекты по продаже непродовольственных товаров.

6.8 Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания, включают:

- предприятия бытового обслуживания населения;
- предприятия по химчистке;
- банно-оздоровительные комплексы;
- гостиницы;

- пожарные депо;
- общественные туалеты;
- кладбища.

6.9 Административно-деловые и хозяйственные учреждения, включают:

- административно-управленческие учреждения;
- отделения полиции;
- участковые пункты полиции;
- жилищно-эксплуатационные организации;
- ремонтно-производственные базы;
- производственные помещения для обслуживания внутриквартальных коллекторов;
- банки, коммерческо-деловые объекты;
- отделения связи;
- суды (районные, областные);
- юридические консультации;
- нотариальные конторы.

6.10 Социальная инфраструктура населенных пунктов должна включать их целевое благоустройство и ландшафтный дизайн поселений.

6.11 Объекты социальной инфраструктуры необходимо размещать с учетом следующих факторов:

- приближения их к местам жительства и работы;
- увязки с сетью общественного пассажирского транспорта.

6.12 Минимальная обеспеченность основными объектами социальной инфраструктуры представлена в Приложении А.

7 Мероприятия по экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий

7.1 Основой экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий должно быть взаимодействие государства, бизнеса и проживающего в данном регионе населения путем стимулирования его экономической активности за счет создания благоприятных экономических, правовых и институциональных условий.

7.2 Целью экономической реабилитации является экономическая самообеспеченность, самодостаточность и самостоятельность радиоактивно загрязненных территорий. В задачи экономической реабилитации входят: преодоление экономической отсталости радиоактивно загрязненных территорий, снижение у населения синдрома гуманитарной зависимости, развитие предпринимательской деятельности и деловой культуры у населения.

7.3 Основными мероприятиями по экономической реабилитации на радиоактивно загрязненных территориях со стороны государства являются:

- разработка стратегии развития радиоактивно загрязненных территорий и их интеграции в экономику государства;
- создание условий для развития открытой, конкурентной рыночной экономики;
- оздоровление делового климата;
- стимулирование экономического развития на региональном и местном уровнях за счет создания особых экономических зон и налоговых льгот, создание частно-государственного партнерства;
- поощрение инвестиций за счет создания региональных инвестиционных стандартов;
- стимулирование развития частного сектора экономики;

- проведение защитных и реабилитационных мероприятий в сельском и лесном хозяйстве с целью возвращения радиоактивно загрязненных территорий в хозяйственный оборот;

- компенсация за счет федерального и местных бюджетов сельскохозяйственным товаропроизводителям удорожания производства продукции, соответствующей радиологическим нормативам;

- ввод гарантированного государственного заказа на производимую сельскохозяйственную продукцию по ценам, обеспечивающим достаточный уровень рентабельности производства.

7.4 Основные мероприятия по экономической реабилитации на радиоактивно загрязненных территориях со стороны бизнес-сообщества включают:

- привлечение отечественного и иностранного капитала в радиоактивно загрязненный регион;

- создание новых промышленных предприятий и рабочих мест;

- реконструкция и развитие сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий на базе современных технологий;

- восстановление экономических связей загрязненных районов с крупными прилегающими городами через реализацию функций по обслуживанию крупных городов и других территорий;

- привлечение предпринимателей и высококвалифицированных кадров;

- микрокредитование населения для развития частного предпринимательства.

7.5 Основные действия населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях, по экономической реабилитации включают:

- развитие предпринимательства;

- создание малых и средних предприятий;

- создание фермерских хозяйств;

- создание кредитных союзов и потребительских кооперативов;
- восстановление и развитие традиционных ремесел и народных промыслов;
- создание общественных организаций для передачи опыта осуществления успешных инициатив по развитию предпринимательства.

8 Оценка эффективности мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий

8.1 Для оценки эффективности проводимого комплекса мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий должны быть сформированы индикаторы, выполняющие функции интегральных (обобщенных) показателей. Они должны позволять взаимосвязано оценивать эффективность мероприятий по социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий на местном уровне.

В целом, система индикаторов должна позволить комплексно оценить текущее состояние и динамику изменения социально-экономической обстановки радиоактивно загрязненных территорий.

8.2 Индикаторы должны соответствовать общим требованиям, предъявляемым к интегральным показателям, в том числе:

- отвечать свойству соотнесенности и непосредственно относиться к сформулированным целям и задачам, отражая социально-экономическую структуру проводимого мероприятия;
- отражать четкость и однозначность для простоты понимания и использования;
- обеспечивать процедуры доступного измерения и сравнительной оценки принятых решений, отражать динамику изменения ситуации и свидетельствовать об эффективности выполненных мероприятий;
- обеспечивать проверяемость и достоверность (статистическую надежность), основываясь на надежных системах сбора, учета и обработки

данных, обеспечивая возможность проверки точности данных и надежности используемых расчетных методов.

8.3 Выбранные индикаторы должны иметь простое измерение, понятную и однозначно определяемую числовую величину, и градацию, для чего вводятся следующие значения:

- базовое значение – определяющее состояние контролируемого объекта или процесса до начала проведения социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненной территории;

- плановое значение – определяющее директивно установленное состояние контролируемого объекта (процесса), достигаемое на некоторый установленный момент времени при проведении социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненной территории;

- фактическое значение - определяющее фактически достигнутое состояние контролируемого объекта на некоторый планово установленный момент времени при проведении социально-экономической реабилитации радиоактивно загрязненной территории;

- нормативное значение - определяющее расчетное, научно обоснованное значение, характеризующее предельно достижимый уровень обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения радиоактивно загрязненных территорий при проведении их социально-экономической реабилитации.

8.4 Группа индикаторов, определяющих реализацию комплекса мер по восстановлению и совершенствованию социальной инфраструктуры, состоит из следующих показателей (Приложение Б, таблица 1):

- обеспеченность граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, объектами газо- и теплоснабжения (доля в общей численности граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях);

- обеспеченность граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, объектами водоснабжения (доля в общей численности граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях);

- обеспеченность граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, объектами водоотведения и канализации (доля в общей численности граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях).

8.5 Группа индикаторов, определяющих реализацию комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь, направлена на повышение доступности медицинских услуг, предоставляемых специализированными медицинскими учреждениями для граждан, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения (Приложение Б, таблица 2).

К группе индикаторов оказания медицинской помощи населению отнесены следующие:

- доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших стационарную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска;

- доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших амбулаторную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска.

8.6 В рамках социальной реабилитации должна быть обеспечена возможность реализации установленного законодательством права населения, органов местного самоуправления и общественных организаций на получение информации о радиационной обстановке, включая информацию о накопленных и прогнозируемых дозах. Информационная работа с населением, проживающим

на радиоактивно загрязненной территории, ведется в рамках реализуемых федеральных программ (Приложение Б, таблица 3).

К группе индикаторов состояния государственной системы информирования населения по вопросам радиационной безопасности отнесен интегральный показатель:

- уровень информированности населения по вопросам безопасного проживания на радиоактивно загрязненных территориях.

8.7 К группе индикаторов, характеризующих экономическую реабилитацию радиоактивно загрязненных территорий (Приложение Б, таблица 4) отнесены:

- увеличение площади лесов, возвращенных в хозяйственный оборот в целях заготовки древесины (по отношению к общей площади лесов на радиоактивно загрязненных территориях);

- увеличение площади сельскохозяйственных земель, возвращенных в хозяйственный оборот (по отношению к общей площади сельскохозяйственных земель на радиоактивно загрязненных территориях).

8.8 Общими критериями оценки эффективности мероприятий по социальной реабилитации радиоактивно загрязненных территорий являются:

- изменение демографической ситуации (численность населения, рождаемость, смертность, естественный прирост, миграция);

- состояние здоровья населения;

- уровень образования населения;

- социальное развитие территорий (обеспеченность населения жильем, благоустройство жилищного фонда, обеспеченность школами и детскими дошкольными учреждениями);

- обеспеченность населения больницами и поликлиниками, уровень медицинского обслуживания.

8.9 Общими критериями оценки эффективности мероприятий по экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий являются:

- увеличение доходов населения;
- уровень жизни населения;
- численность занятых и безработных из числа трудоспособного населения;
- повышение производительности труда;
- объемы и структура налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;
- объем привлеченных инвестиций;
- объем выпускаемой промышленной и сельскохозяйственной продукции;
- оборот розничной торговли, общественного питания, объем оказываемых платных услуг.

Библиография

[1] Федеральный закон от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

[2] Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (с изменениями и дополнениями).

[3] Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

[4] Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

[5] Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

[6] Федеральная целевая программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. №523.

[7] Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (ред. от 02.04.2014 г.)

[8] Постановление Правительства РФ от 27.02.2004 № 112 "Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях жилых домов, объектов производственного назначения, объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения»

[9] Постановление Правительства РФ от 24.09.2010 N 754 «Об утверждении Правил установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов»

[10] Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р «О Социальных нормативах и нормах» (ред. от 13.07.2007г.).

[11] Распоряжение Правительства РФ от 19.10.1999 № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» (ред. от 23.11.2009 г.).

Приложение А

Перечень показателей минимальной обеспеченности основными социально-значимыми объектами

Предприятия и учреждения повседневного обслуживания	Единицы измерения	Минимальная обеспеченность
Учреждения здравоохранения	Согласно действующим нормативам (на количество населения)	(на)
Дошкольные образовательные учреждения	мест на 1000 жителей	35
Общеобразовательные школы	мест на 1000 жителей	109
Торговые объекты по продаже продовольственных товаров	кв.м торговой площади на 1000 жителей	70
Торговые объекты по продаже непродовольственных товаров	кв.м торговой площади на 1000 жителей	30
Аптечный пункт	объект на жилую группу	1
Отделение банка	объект на жилую группу	1
Отделение связи	объект на жилую группу	1
Предприятия бытового обслуживания (мастерские, парикмахерские и т. п.)	рабочих мест на 1000 жителей	2
Приемный пункт прачечной, химчистки	объект на жилую группу	1
Общественные туалеты	прибор на 1000 жителей	1
Учреждения культуры	кв. м общей площади на 1000 жителей	50
Закрытые спортивные сооружения	кв. м общей площади на 1000 жителей	30
Пункт охраны порядка	кв. м общей площади на жилую группу	10

Приложение Б

Структура индикаторов и показателей для обеспечения социальной реабилитации радиоактивно загрязненных территорий

Таблица 1 Группа индикаторов состояния социальной инфраструктуры

Наименование индикатора	Обеспеченность граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, объектами газоснабжения (доля в общей численности граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях)			
	Базовое значение	Плановое значение по годам	Фактическое значение	Нормативное значение
				75 <*>
Наименование индикатора	Обеспеченность граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, объектами теплоснабжения (доля в общей численности граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях)			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				75 <*>
Наименование индикатора	Обеспеченность граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, объектами водоснабжения (доля в общей численности граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях)			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				65 <*>
Наименование индикатора	Обеспеченность граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, объектами водоотведения и канализации (доля в общей численности граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях)			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				65 <*>

<*> Показатели определены по аналогии с соответствующими показателями государственного статистического наблюдения в целях их последующего сравнения. Показатели характеризуют обеспеченность населения системами газо-, тепло- и водоснабжения и канализацией на территории с уровнями плотностей загрязнения цезием-137 от 1 до 40 Ки/км².

Таблица 2 Группа индикаторов оказания медицинской помощи населению

Наименование индикатора	Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших стационарную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				80
Наименование индикатора	Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших амбулаторную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				75

Таблица 3 Информационная работа с населением, проживающим на радиоактивно загрязненной территории

Наименование индикатора	Уровень информированности населения по вопросам безопасного проживания на радиоактивно загрязненных территориях			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				80

Структура индикаторов и показателей для обеспечения экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий

Таблица 4 Группа индикаторов характеризующих экономическую реабилитацию радиоактивно загрязненных территорий

Наименование индикатора	Увеличение площади лесов, возвращенных в хозяйственный оборот в целях заготовки древесины (по отношению к общей площади лесов на радиоактивно загрязненных территориях)			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				20 <***>
Наименование индикатора	Увеличение площади сельскохозяйственных земель, возвращенных в хозяйственный оборот (по отношению к общей площади сельскохозяйственных земель на радиоактивно загрязненных территориях)			
	Базовое значение	Плановое значение	Фактическое значение	Нормативное значение
				30 <***>

<***> Показатели определены по аналогии с соответствующими показателями государственного статистического наблюдения в целях их последующего сравнения. Показатели характеризуют удельный вес радиоактивно загрязненных земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда, возвращенных в хозяйственный оборот, по отношению к площади радиоактивно загрязненных земель с уровнями свыше 1 Ки/км².

При пересчете указанных показателей с исключением земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда с высоким уровнем радиоактивного загрязнения, на которых невозможно длительное время получение продукции в соответствии с нормативами, показатели будут составлять 40 процентов и 60 процентов соответственно, что оптимально для таких территорий и является достижением поставленной цели.

УДК 658:382.3:006.354

ОКС13.280

Ключевые слова: радиоактивно загрязненные территории, социально-экономическая реабилитация, поставарийный период, возвращение населения к условиям нормальной жизнедеятельности.