

О совершенствовании гражданской обороны с учетом опыта проведения специальной военной операции

Бедило М.В., *к. в. н., доц., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ),
начальник института, г. Москва, Россия*

SPIN-код: 5524-2038

Малышев В.П., *д. х. н., проф., заслуженный деятель науки
Российской Федерации, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), гл. н. с. науч.-
исслед. центра, г. Москва, Россия*

SPIN-код: 2163-3798

Аннотация

На основе анализа угроз и опасностей, обусловленных проведением специальной военной операции на Украине, и принятых руководством страны мер по защите от агрессивных действий стран коллективного Запада предложены направления совершенствования гражданской обороны в рамках реализации решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: факторы, влияющие на обеспечение защиты населения и территорий от опасностей военного характера; направления совершенствования форм и методов организации и ведения гражданской обороны.

Результаты научных исследований, выполненных институтом в последние годы, свидетельствуют о том, что перспективные направления дальнейшего совершенствования гражданской обороны во многом определяются характером современных угроз и вызовов [1].

В настоящее время проводится специальная военная операции на Украине, которая вскрыла полномасштабное участие стран коллективного Запада в применении против Российской Федерации самых современных высокотехнологичных средств вооруженной борьбы. Это включает применение дальнобойных, более мощных и высокоточных средств поражения, массированное использование

разведывательных спутников и ударных беспилотников, целенаправленное нанесение воздушных ударов по критической инфраструктуре и жилой зоне, осуществление экономических санкций, информационных и террористических диверсий. Существенно расширен спектр угроз военного, террористического и информационно-коммуникационного характера, основные из которых приведены на рис. 1 [2, 3, 4].



Рис 1. Угрозы, обусловленные агрессивными действиями Запада и ВСУ

Широкомасштабные поставки на Украину блоком НАТО современных средств поражения существенно увеличили ее возможности по поражению тыловой инфраструктуры России. Использование вооруженными силами Украины автоматизированной системы управления войсками и оружием «Крапива», базирующейся на более чем трех тысячах малогабаритных спутниках и более двадцати тысячах терминалов спутниковой системы связи Starlink, расположенных непосредственно в боевых порядках войск, существенно повысили оперативность высокоточного поражения критически важных объектов и мест скопления людей [5]. «Крапива» дает возможность точно определять координаты возможных целей. Для этого необходимо иметь

планшет или смартфон, на которые устанавливают соответствующее программное обеспечение. После этого на экране появляется карта местности, с помощью которой определяются координаты нанесения ударов.

В целях нанесения ударов по потенциально- опасным объектам, транспортной и социальной инфраструктуре США планируют поставлять на Украину управляемую планирующую, высокоточную авиабомбу GBU-39/B весом 130 кг и точностью поражения до одного метра. Авиабомбу приспособили к запуску с наземных ракетных систем типа M270 MLRS и M142 HIMARS. Максимальная дальность запуска — 150 км. Великобритания поставила на Украину несколько сотен крылатых малозаметных ракет Storm Shadow. Ракета выполнена по технологии «стелс», летит на высоте 30–40 м, при полете огибает рельеф местности и имеет два заряда. Первый заряд используется для разрушения защиты, а второй поражает цель. Масса боеголовки — 450 кг. Носителями таких ракет могут быть бомбардировщики Су-24 и Су-27.

Наряду со Storm Shadow Германия планирует поставить на Украину крылатые дальнобойные ракеты воздушного базирования «Таурус» немецко-шведского производства. «Таурус» имеет автопилот, способный вести ракету по запрограммированному маршруту и защиту от радио-электронного воздействия. Для повышения точности наведения использует инерционную и спутниковую навигацию. Летит на высоте 50–70 м, дальность полета превышает 500 км, при полете огибает рельеф местности и имеет два заряда. Первый заряд используется для разрушения защиты, а второй поражает цель. Масса боеголовки — 481 кг. Боевая часть имеет многорежимный взрыватель. В зависимости от режима установки ракета может взрываться при контакте с целью или внутри ее. Германия может поставить свыше 150 боеготовых ракет.

Кроме того планируется поставка ударных беспилотников Reaper MQ-9, которые могут нести 4 ракеты «воздух-земля» или 38 авиабомб с GPS-наведением. Дальность его полета составляет 1 900 км, а в воздухе он может находиться более 24 часов [6]. Тактико-технические характеристики, способы применения и возможные цели средств поражения, используемых ВСУ, приведены в таблице.

Тактико-технические характеристики, способы применения и возможные цели средств поражения, используемых ВСУ

№ п/п	Наименование средств поражения	Тактико-технические характеристики	Способы применения	Возможные цели
1	155-мм гаубицы M777, CAU PzH 2000, CAESAR	Осколочно-фугасный снаряд, высокоточный боеприпас «Excalibur», дальность стрельбы: 25–50 км	Самоходные и буксируемые орудия	Живая сила и одиночные объекты
2	Реактивные системы залпового огня M142 HIMARS и M270 MARS II	Неуправляемые и управляемые реактивные снаряды с фугасной, осколочно-фугасной и кассетной боевой частью типа GMLRS, калибра 227 мм, с дальностью полета от 15 до 84 км и ракеты типа ATACMS, калибра 610 мм, с дальностью полета до 300 км	Высокомобильные артиллерийские ракетные комплексы на колесном и гусеничном ходу	Живая сила и площадные объекты
3	Малые беспилотники-«комикадзе» Switchblade-300 и Switchblade-600	Имеют кумулятивно-осколочную боевую часть, взятую от ПТУР Javelin, контактный и дистанционный взрыватели, дальность удаления от оператора — до 40 км	Дешевое производство позволяет использовать дроны-камикадзе роем, загружая системы ПВО противника	Живая сила и одиночные объекты
4	Планирующая авиационная бомба GBU-39/B производства США	Вес управляемой авиабомбы составляет 130 кг и точность поражения — до одного метра. Максимальная дальность запуска — 150 км	Авиабомбу приспособили к запуску с наземных ракетных систем типа M270 MLRS и M142 HIMARS	Живая сила и площадные объекты

№ п/п	Наименование средств поражения	Тактико-технические характеристики	Способы применения	Возможные цели
5	Дальнобойные крылатые ракеты Storm Shadow и «Таурус»	Ракеты летят на высоте 30-50 м, при полете огибают рельеф местности и имеют два заряда. Первый заряд — для разрушения защиты, а второй поражает цель. Масса боеголовки — 450 кг	Ракеты выполнены по технологии «стелс». Носителями таких ракет могут быть бомбардировщики Су-24 и Су-27	Крупномасштабные объекты, в том числе организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения
6	Беспилотные летательные аппараты Ту-141 «Стриж», американские БПЛА Quantix Recon, MQ-1C Gray Eagle и MQ-9 Reaper	Дальность полета составляет от 180 до 1000 км. Оснащены высокоточными лазерными или радиолокационными высотомерами, что позволяет осуществлять полет на предельно малой высоте	Под крылья БПЛА можно подвесить 225-кг авиабомбы JDAM с дальностью планирования более 20 км. БПЛА может наносить удары, не входя в зону действия войсковой ПВО	Крупномасштабные объекты, в том числе организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения
7	Оперативно-тактические ракетные комплексы 9К79-1 «Точка-У»	Используются ракеты с фугасной или касетной боевой частью, с дальностью полета от 15 до 120 км	Размещены на защищенных бронетранспортерах	Крупномасштабные объекты

Желание руководителей США и Евросоюза любой ценой добиться победы в гибридной войне против Российской Федерации существенно повышает вероятность применения ядерного оружия [7]. Длительные исследования американских микробиологов по поиску опасных для здоровья восточных славян микроорганизмов увеличивают риск диверсионного применения возбудителей опасных инфекций. Нанесение ударов по потенциально опасным объектам, включая крупные химические комбинаты и атомные электрические станции, создает условия для масштабного радиационного и химического заражения. Последняя

диверсионная атака на Каховскую ГЭС вызвала глобальную экологическую катастрофу.

Возникшие угрозы обусловили необходимость принятия Указов Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756 и № 757 о введении военного положения на вновь присоединенных территориях, а также необходимых режимов безопасности (уровней реагирования и готовности) во всех субъектах Российской Федерации, определения мер по переводу ряда сфер экономики страны на мобилизационные условия функционирования и по обеспечению безопасности в субъектах Российской Федерации в зависимости от их расположения. В рамках этих мер в зависимости от режимов безопасности предусмотрено:

- проведение мероприятий по гражданской обороне;
- усиление охраны критически важных, потенциально опасных и социально значимых объектов;
- временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;
- введение особого режима въезда и выезда с территорий.

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации создают предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 оперативные штабы. Руководителем оперативного штаба является высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. В состав оперативного штаба субъекта Российской Федерации включаются представители органов публичной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и крупных организаций. Решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми органами власти и организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и гражданами, находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В связи с этим чрезвычайно важно, чтобы формы и методы организации и ведения гражданской обороны учитывали происходящие изменения и соответствовали переходу ряда регионов страны и сфер экономики на работу в условиях военного времени. Это обусловило необходимость

проведения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации, на котором были приняты решения по дальнейшему совершенствованию ряда направлений гражданской обороны, представленные на рис. 2.

В рамках реализации вышеперечисленных решений оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации научными сотрудниками ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) совместно с учеными ФГБВОУ ВО АГЗ МЧС России и ФГБВОУ ВО АГПС МЧС России был подготовлен перечень конкретных мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование гражданской обороны, который включает:

- предложения по актуализации правовой и нормативно-методической базы;
- предложения по совершенствованию форм и способов защиты населения;
- рекомендации по установлению обязательных требований по гражданской обороне;
- предложения по созданию межведомственных штабов гражданской обороны;
- научно обоснованные предложения по увеличению численности спасательных воинских формирований;



Рис. 2. Направления по совершенствованию гражданской обороны

- предложения по реализации Программы переоснащения подразделений МЧС России.

Введение военного положения на вновь присоединенных территориях Российской Федерации обусловило необходимость оперативной подготовки ряда предложений по организации и ведению гражданской обороны с учетом опасностей, возникающих на территориях этих субъектов.

Опыт, полученный в ходе проведения специальной военной операции, подтвердил, что наиболее эффективным способом защиты населения в военное время остается эвакуация. В части совершенствования эвакуационных мероприятий МЧС России совместно с Минобороны России выработан основной принцип эвакуации — это индивидуальный подход к каждому субъекту Российской Федерации, в зависимости от характерных для него опасностей военного времени. При планировании отселения жителей в безопасные районы необходимо рассматривать различные варианты проведения эвакуации граждан в безопасные районы. С учетом приобретенного опыта эвакуации населения в ходе специальной военной операции в первую очередь эвакуируют детей, женщин и пожилых людей, и организуют эти мероприятия по возможности скрытно и рассредоточенно.

Научно обоснованные предложения по совершенствованию эвакуационных мероприятий нашли отражение в принятом постановлении Правительства Российской Федерации, подготовленном ДГО МЧС России совместно с ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Указанное постановление устанавливает порядок и правила эвакуации при военных конфликтах, а также при ЧС мирного времени.

В условиях существенного увеличения дальности и точности современных средств поражения необходимо создавать возможности для укрытия значительно большего количества городских жителей. В этих целях возможно использование всех заглубленных капитальных сооружений для укрытия населения. В ходе специальной военной операции доступным и эффективным способом защиты от осколочно-фугасного действия боеприпасов стало укрытие людей по месту жительства в подвалах и технических этажах жилых домов. На основании этого опыта были подготовлены рекомендации по приспособлению подвальных и полуподвальных помещений для укрытия населения и предложения по созданию информационной системы предоставления населению сведений

о местах размещения таких укрытий. Источником финансирования работ по подготовке заглубленных помещений для укрытия населения могут стать средства фонда капитального ремонта многоквартирных домов.

Для территорий субъектов Российской Федерации, в которых не создано необходимое количество укрытий, могут быть использованы быстровозводимые средства коллективной защиты, разработанные нашим институтом, сооружения блок-модульного типа полной заводской готовности — «Куб-М». Они могут быть доставлены основными видами транспорта в районы, по которым наносятся ракетно-артиллерийские удары, для экстренного укрытия людей.

Обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ) подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов. В целях своевременного использования СИЗ целесообразно приблизить объекты хранения СИЗ к местам проживания населения. В настоящее время организована подготовка нормативного документа, регулирующего порядок хранения СИЗ на базе муниципальных организаций (предприятий) вблизи мест проживания (работы) населения. В целях повышения эффективности использования СИЗ необходимо создавать условия для свободной реализации противогазов и самоспасателей в розничной сети.

Повышение готовности органов и сил к выполнению задач гражданской обороны, по нашему мнению, может быть достигнуто за счет:

- масштабного внедрения цифровых технологий в органы управления для более адекватной оценки обстановки при нанесении ударов по критически важной инфраструктуре;
- увеличения численности спасательных воинских формирований и формирований служб гражданской обороны;
- создания необходимых материально-технических запасов для жизнеобеспечения населения и ведения АСДНР;
- проведения оперативно реализуемых мер по повышению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах.

Успехи, достигнутые в развитии цифровых технологий, позволили нашему институту разработать опытный образец автоматизированной системы планирования и проведения мероприятий ГО (АСП-ГО). Научное программное обеспечение охватывает все процессы планирования и ведения

гражданской обороны, включая разработку и ведение планирующих документов, моделирование различных вариантов применения современных средств поражения, расчетно-аналитическое определение исходных данных для подготовки планов гражданской обороны и оперативной оценки обстановки в ходе нанесения ударов по критически важной инфраструктуре. Внедрение АСП-ГО в системы управления гражданской обороны позволит повысить оперативность принятия управленческих решений действиями сил ГО при применении современного оружия.

В целях своевременного оповещения населения о воздушном нападении необходимо в рамках функционирования оперативных штабов в субъектах Российской Федерации обеспечить эффективное взаимодействие войсковых центров наблюдения за средствами воздушного нападения со штабами гражданской обороны.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации прорабатывается вопрос об увеличении численности военнослужащих спасательных воинских формирований. Сотрудниками института совместно со специалистами центрального аппарата МЧС России были подготовлены предложения по поэтапному увеличению численности, которая может быть направлена:

- на комплектование четырех новых спасательных центров МЧС России;

- на увеличение штатной численности существующих спасательных и авиационных центров МЧС России в целях повышения их возможностей по выполнению задач РХБ-защиты, жизнеобеспечения пострадавших, на проведение работ по очистке местности от взрывоопасных предметов и взрывных работ, развертывание подразделений беспилотной авиации;

- на развертывание кадровых подразделений в территориальных органах МЧС России и спасательных центрах для мобилизационной подготовки специальных формирований гражданской обороны;

- на увеличение штатной численности переменного и постоянного состава Академии гражданской защиты МЧС России для дополнительной подготовки кадров.

На сегодняшний день спасательные воинские формирования участвуют в выполнении практически всех мероприятий по гражданской обороне и решают задачи территориальной обороны, связанные с охраной своих объектов.

Для увеличения возможностей сил гражданской обороны по выполнению возложенных на них задач руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от складывающейся обстановки необходимо организовать формирование спасательных служб гражданской обороны для выполнения задач по эвакуации, первоочередному жизнеобеспечению, срочному восстановлению необходимых коммунальных служб и др. Вновь созданные службы гражданской обороны могут представлять собой нештатное организационно-техническое объединение всех организаций, включая силы территориальных и функциональных подсистем РСЧС, независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида мероприятий для решения задач.

Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от складывающейся обстановки целесообразно предусмотреть формирование служб гражданской обороны для выполнения задач по эвакуации, ведению АСНДР, борьбе с пожарами, первоочередному жизнеобеспечению, охране порядка, восстановлению коммунальных служб и ряда других задач. Примерный состав служб гражданской обороны приведен на рис. 3.

Инженерная служба гражданской обороны	Медицинская служба гражданской обороны
Противопожарная служба гражданской обороны по уровням и видам угроз	Служба охраны порядка на основе подразделений МВД и Росгвардии
Автотранспортная служба гражданской обороны	Служба торговли и питания
Служба оповещения и связи	Коммунально-техническая служба гражданской обороны
Служба защиты культурных ценностей	Служба защиты животных и растений

Рис. 3. Примерный состав служб гражданской обороны

Кроме этого необходимо обновить материально-технические запасы для жизнеобеспечения населения и ведения АСДНР с учетом опыта проведения гуманитарных операций и обеспечения пострадавших в ходе проведения специальной военной операции на Украине. Номенклатура запасов материальных средств должна определяться, исходя из величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от применения современного оружия, прогнозируемых последствий ЧС, природных, экономических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций и других исходных данных, принятых для разработки планов гражданской обороны и защиты населения.

Повышение уровня защищенности организаций, необходимых для жизнеобеспечения населения, может быть достигнуто за счет следующих мероприятий [8]:

- увеличения надежности функционирования критически важных элементов объекта;
- подготовки к выполнению аварийно-восстановительных работ;
- использования средств наблюдения и электронного противодействия.

В целях увеличения надежности функционирования критически важных элементов рекомендуется: резервирование важных для обеспечения безопасности узлов и механизмов, установка их на таком расстоянии друг от друга, чтобы нельзя было поразить все одновременно; обеспечение надежными средствами пожаротушения; принятие других технических и организационных мер по защите от вторичного эффекта при ударе летящих предметов (устройство защитных преград и др.) [9].

Быстрое восстановление объекта возможно при условии сохранения страхового фонда строительной и технической документации: планов, схем, инструкций, технических условий, руководств по эксплуатации и ремонту зданий и сооружений, технологических и энергетических линий, агрегатов, оборудования, приборов и др. [8]. Кроме этого необходимо также предусмотреть подготовку ремонтно-восстановительных бригад.

Для обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах, от

ударных беспилотников и крылатых ракет могут быть использованы средства электронной защиты, способные осуществить подавление помехами каналов управления и сигналов спутниковой навигационной системы GPS. Целый ряд таких средств разработан отечественной промышленностью и успешно используются в ходе специальной военной операции [10].

В части актуализации нормативных правовых актов в настоящее время, по-видимому, следует ограничиться внесением в них точечных изменений. Примером такого подхода может служить подготовка предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» в части создания межведомственных штабов гражданской обороны на федеральном и региональном уровнях. Этими штабами могут руководить Министр МЧС России и руководители территориальных органов МЧС России. Основной задачей штабов будет являться подготовка решений руководителей гражданской обороны и контроль за их выполнением.

Кроме того планируется доработка единого законопроекта «О гражданской обороне и защите населения от ЧС» [11]. Вместе с тем для успешной реализации этого законопроекта необходима масштабная консолидация основных подзаконных актов. В рамках выполнения такой работы в первую очередь необходимо разработать новые редакции положений о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и о гражданской обороне в Российской Федерации, а также осуществить консолидацию всех нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области РСЧС и ГО. Столь значимую работу целесообразно осуществить после завершения специальной военной операции на Украине.

Предложения по актуализации нормативных правовых документов приведены на рис. 4.

Дальнейшие исследования по совершенствованию гражданской обороны целесообразно направить на обеспечение требуемого уровня выполнения задач по защите населения при любых вариантах ведения боевых действий, включая массированное применение противником современных и перспективных средств поражения.



Рис. 4. Основные направления актуализации нормативных правовых документов в области гражданской обороны

Список использованных источников

1. XXI век — вызовы и угрозы. / под общ. ред. д.т.н. В. А. Владимирова; МЧС России. М.: Ин-октаво, 2015.
2. Литовченко В.В. Сущность категорий войны и специальных военных операций // Армейский сборник. 2022. № 7.
3. Шевцов Л.В., Бартош А.А. Вопросы теории гибридной войны. М.: Академия военных наук, 2022.
4. Сивков К.В. Ракетный меч США // Военно-промышленный курьер. 2013, № 29 (497). с. 10–11.
5. Птичкин С.М. «Старлинг» — приступаем к уничтожению // Российская газета. 2023. № 24 (8969).
6. Птичкин С.М. НАТО расправляет крылья // Российская газета. 2023. № 23 (8968).
7. Антонов Д.А. Война будущего: сценарий Пентагона // Глобус. 2019. № 33.

8. Диденко С.Л., Малышев В.П., Сосунов И.В. Методические основы обеспечения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов / МЧС России, М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2019, 290 с.
9. Андриевский А.И., Андриевский И.А. Оценка устойчивости стационарных объектов, расположенных на территории зарубежных стран. М.: Граница, 2015. 248 с.
10. Борисов Е.Г., Евдокимов В.И. Высокоточное оружие и борьба с ним. СПб: Изд-во «Лань», 2022. 496 с.
11. Чириков А.Г. Интеграция РСЧС и ГО. Ч. 1. Актуальность проблемы и обоснование способов ее решения // Гражданская защита. 2019. № 12 (532). 4 с.