

# **Об исполнении Перспективной программы стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020–2025 гг.: середина пути**

**Федченко В.В.**, *к. т. н., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), в. н. с. науч.-исслед. центра, г. Москва, Россия*

SPIN-код: 1946-5387

**Маслова А.В.**, *ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), н. с. науч.-исслед. центра, г. Москва, Россия*

SPIN-код: 1456-0029

## **Аннотация**

В статье представлен анализ основных результатов исполнения Перспективной программы стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также описаны основные подходы по внесению в нее изменений в целях повышения актуальности программных мероприятий и создания условий практической их реализации в установленные сроки.

**Ключевые слова:** перспективная программа стандартизации; гражданская оборона; безопасность в чрезвычайных ситуациях; документы по стандартизации; обеспечение безопасности; защита населения.

Вопросы подготовки нормативно-технических документов по национальной, межгосударственной и международной стандартизации в части такого приоритетного направления, как гражданская оборона, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе стандартов, гармонизированных с международными, в настоящее время отражены в ряде нормативных

правовых актов, как Российской Федерации, так и Евразийского экономического союза.

Настоящая статья ставит своей целью рассмотреть основные результаты выполнения Перспективной программы работ по стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020–2025 гг., утвержденной совместно МЧС России и Росстандартом 3 марта 2020 г. (далее — Перспективная программа в области ГО и ЗНТЧС) [1, 2].

Указанный программный документ подготовлен в рамках профильного технического комитета по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» и сегодня находится на полпути к итоговой реализации мероприятий.

Основаниями для разработки и утверждения программы стали:

- во-первых, пункт 14.2 раздела IV Плана мероприятий на 2020–2024 годы (I этап) по реализации МЧС России Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденного приказом МЧС России от 20 июля 2020 г. № 536;

- во-вторых, пункт 4 статьи 10, статья 23 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162–ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и комплекс основополагающих национальных стандартов; в первую очередь, положения ГОСТ Р 1.1-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» (пункты 1.2 и 5.1.1).

Очевидными являются важность и актуальность создания современной системы стандартизации в рассматриваемой области, которая способствует обеспечению промышленности и заказчиков современными нормативно-техническими документами по стандартизации на всех этапах жизненного цикла специальной продукции, создания основы технического регулирования тактико-технических требований к спасательной продукции, разрабатываемой, закупаемой и эксплуатируемой в системе МЧС России, а также методов их испытаний, стандартизированных подходов к порядку организации и проведению мероприятий, призванных решать основные задачи гражданской обороны.

Практическая реализация мероприятий, указанных в Перспективной программе в области ГО и ЗНТЧС, была организована следующим образом:

- актуализация национальных и межгосударственных стандартов в целях приведения их требований в соответствие с положениями законодательства Российской Федерации и повышения конкурентоспособности продукции, предназначенной для ГО и ЗНТЧС, в первую очередь, утвержденных в 90-е годы прошлого столетия, а также подготовка предложений по отмене действующих стандартов;

- формирование документов по стандартизации в целях реализации планируемого к принятию на момент утверждения Перспективной программы технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС50/2021), решение Совета Евразийской экономической комиссии от 05 октября 2021 года № 100 [3];

- разработка новых стандартов в целях обеспечения эффективной защиты населения, объектов и территорий, материальных и культурных ценностей с учетом риска возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Общее число документов в 2020 году, подлежащих исполнению в рамках Перспективной программы стандартизации в области ГО и ЗНТЧС, составляло 110 стандартов.

Важно отметить, что особенностями Перспективной программы стандартизации в области ГО и ЗНТЧС являются следующие аспекты и тенденции, проявившиеся на середине пути:

- 1) отсутствие глубокой проработки или соответствующих научных исследований в отношении положений и требований, изложенных в действующих документах комплексов стандартов «Гражданская оборона» и «Безопасность в чрезвычайных ситуациях», при формировании программного документа;

- 2) широкий спектр направлений стандартизации, заложенных в сферу ГО и ЗНТЧС, в том числе смежного характера;

- 3) наличие большого числа нормативных правовых актов национального уровня в сфере ГО и ЗНТЧС, планируемых к принятию в период реализации Перспективной программы стандартизации

с 2022 года, устанавливающих новые подходы к функционированию системы гражданской обороны и защиты в условиях чрезвычайных ситуаций;

4) необходимость подготовки нормативных документов второго уровня Евразийской экономической комиссии в обеспечение положений ТР ЕАЭС 50/2021, так, например, одновременная разработка и межгосударственное согласование проекта программы разработки межгосударственных стандартов, выступающих в качестве доказательной базы обязательного подтверждения соответствия ТР ЕАЭС 50/2021 с 2023 года.

Вышеизложенное определило особый подход к реализации каждого мероприятия по разработке проектов документов по стандартизации в области ГО и ЗНТЧС, способствовало подготовке изменений в рассматриваемый программный документ.

Заложенные работы перспективного характера не были взаимосвязаны в полном объеме с мероприятиями Программы национальной стандартизации (ПНС) и Программы межгосударственной стандартизации (ПМС) кратко- и среднесрочного планирования работ по стандартизации ТК 071. Ежегодно обозначенные программы пополнялись предложениями по разработке новых документов по стандартизации в различных сферах ГО и ЗНТЧС вне рамок Перспективной программы стандартизации, что существенно отражалось на увеличении объема экспертных работ, сроков разработки проектов стандартов, изменении приоритетов их разработки.

Так, в ходе первой корректировки Перспективной программы стандартизации было подготовлено и согласовано в установленном порядке Изменение № 1, которое предполагало включение дополнительных мероприятий и изменение сроков исполнения.

Таким образом, на момент подготовки настоящей статьи Перспективной программой стандартизации предусмотрено проведение 118 мероприятий, включающих в себя пересмотр действующих документов по стандартизации, разработку новых документов по стандартизации, в том числе на основе международных и региональных стандартов. По состоянию на конец 2 квартала 2023 года, примерно 55 мероприятий завершено или находится на стадии подготовки к утверждению.

На рисунке представлены результаты работ по реализации Перспективной программы стандартизации, которые в целом свидетельствуют об успешном завершении половины мероприятий.

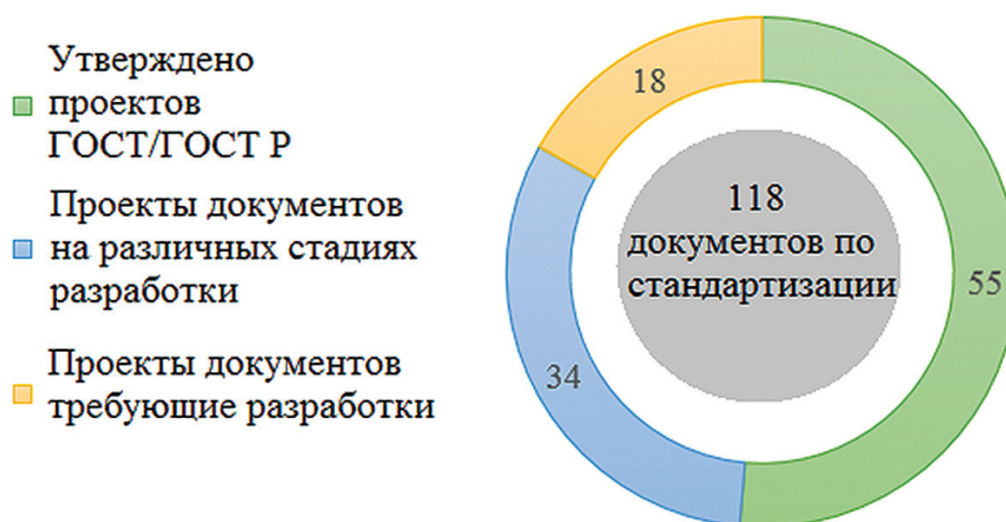


Рис. Результаты работ по реализации Перспективной программы стандартизации, по состоянию на 2 квартал 2023 года

Анализ мероприятий, подлежащих исполнению до 2025 года, показал необходимость внедрения второго этапа корректировки Перспективной программы стандартизации путем подготовки Изменения № 2, которое было представлено и одобрено на очном заседании ТК 071 в рамках Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность-2023».

Предлагаемые изменения обусловлены необходимостью уточнения объектов стандартизации, сроков и вида выполняемых работ, а также замены отдельных мероприятий, не обеспеченных финансированием и ожидающих выхода обновленных нормативных правовых актов, темами, включенными в программу национальной стандартизации и имеющими приоритетное исполнение.

Одним из предложенных к замене стал блок национальных стандартов возрастом 6–7 лет, объектами стандартизации которых являются средства индивидуальной защиты органов дыхания (гражданские противогазы, респираторы), а также межгосударственные стандарты в целом на средства индивидуальной защиты, в том числе касающиеся специальной защитной одежды, средств защиты ног, рук, головы, которые предназначены для обеспечения безопасности спасателей при

ведении аварийно-спасательных работ в зонах химического и радиоактивного заражения (загрязнения).

Однако учитывая, что отдельные средства защиты являются объектами техрегулирования ТР ЕАЭС 050/2021 и стандартизация требований к ним планируется к реализации в рамках специальной программы на межгосударственном уровне под ТР ЕАЭС 050/2021, сохранение подобных мероприятий в Перспективной программе стандартизации в области ГО и ЗНТЧС и их реализация до 2025 года не представляется возможным.

Очевидным стал вариант предложения по возобновлению указанных и ряда других работ в рамках Перспективной программы стандартизации в области ГО и ЗНТЧС на следующий плановый период.

### **Список использованных источников**

1. Перспективная программа работ по Перспективной программе стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020–2025 гг. Утв. МЧС России и Росстандартом 3 марта 2020 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.vniigochs.ru/> (дата обращения: 01.06.2023).
2. Федченко В. В., Маслова А. В. О реализации Перспективной программы стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020–2025 гг. // Материалы VI Международной научно-практической конференции, посвященной Всемирному дню гражданской обороны. В 4-х ч. Ч. II. / Сост.: В. С. Бутко, М. В. Алешков, С. В. Подков, А. Г. Заворотный и др. М., 2022. 306–311 с.
3. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021). Принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 05 октября 2021 года № 100 / Техэксперт [Электронный ресурс] // URL: <https://docs.cntd.ru/document/726730592> (дата обращения: 15.05.2023).