

К вопросу определения номенклатуры продовольственных запасов гражданской обороны (на примере объектов Общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания» на территории Республики Башкортостан)

Киселев А.В., *ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), аспирант, г. Москва, Россия*

Аннотация

В статье представлен методический подход к формированию номенклатуры продовольственных запасов гражданской обороны, создаваемых объектами экономики в целях выполнения обязательных требований в области гражданской обороны, исходя из анализа ситуации, сложившейся на объектах в результате закладки продовольствия.

Ключевые слова: продовольственные запасы в целях гражданской обороны; номенклатура продовольственных запасов; индивидуальный рацион питания для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с законодательством Российской Федерации [1] организации создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Исходя из требований подзаконных актов [2], запасы накапливаются заблаговременно в мирное время организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне (ГО) [3].

В период сентябрь — октябрь 2022 года сложилась следующая обстановка:

военно-политическая

- проведение частичной мобилизации в Российской Федерации [4];
- нарастание угрозы агрессии в отношении Российской Федерации [5, 6];

- введение в субъектах Российской Федерации особого режима работы объектов энергетики, а в ряде субъектов — военного положения [7, 8];

- реализация задач, направленных на повышение устойчивости функционирования объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе поставленных оперативным штабом субъекта [9];

социально-экономическая

- рост государственных закупок и востребованность номенклатуры товаров, приобретаемой Обществом для оснащения личного состава нештатных формирований по обеспечению мероприятий гражданской обороны (НФГО) и нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ), с учетом проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР), создания запасов для нужд гражданской обороны;

- нарушение логистических цепочек поставок, отсутствие на складах ряда комплектующих, используемых для ремонта и производства инструмента и оборудования, которое может быть задействовано в ходе АСДНР; наличие высокого спроса на продукцию двойного назначения; необходимость внесения 100% предоплаты за приобретаемые товарно-материальные ценности (ТМЦ); сдвиги сроков поставки оплаченных товаров, в том числе приобретаемых в интересах оборонного заказа, что значительно повлияло на конечную стоимость продукции, приобретаемой для НФГО и НАСФ, и создания запасов;

частная

- категорированные объекты ТЭК субъекта, в том числе ООО «БГК», являются объектом федерального государственного надзора в области гражданской обороны с соответствующими категориями риска. В октябре 2023 года запланировано проведение контрольного надзорного мероприятия Общества Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан в области гражданской обороны. Вопросы создания запасов для нужд ГО включены в перечень контрольных вопросов, поименованных в проверочном листе, применяемом при осуществлении надзора в области ГО [10]. В случае выявления несоблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ГО юридическое лицо, в том числе должностные лица, могут быть привлечены к административной ответственности [11].

В интересах защиты персонала и производственных фондов с учетом требований законодательства в области ГО, мобилизационной подготовки перед Обществом стояла задача предусмотреть в структуре создаваемых запасов ГО, согласно существующим требованиям нормативных правовых актов и Рекомендаций МЧС России [12], продовольственные и медицинские запасы.

Перед проведением закупочных процедур была сформирована номенклатура закупаемой продукции и проработана возможность приобретения для персонала контурных ячеековых упаковок (в каждой по три таблетки) медицинского препарата Б-190 (отнесенного к $\alpha 1$ — адреномиметикам прямого действия) через аптечные сети с учетом действующего законодательства Российской Федерации [13, 14] и внутренних нормативных документов Общества, регламентирующих проведение закупочных процедур.

В силу того, что указанный медицинский препарат Б-190 относится к категории маркированного товара, а для получения и выбытия этого лекарственного средства требуется использовать информационную систему мониторинга движения лекарственных препаратов «Честный знак» (далее — ИС МДЛП) было принято решение о проведении закупки через обслуживающую ООО «БГК» медицинскую организацию, зарегистрированную в ИС МДЛП и имеющую медицинскую лицензию, которая позволяет разместить, хранить и осуществить силами медицинского персонала выдачу препарата Б-190 персоналу станций в случае необходимости.

Выбор потенциального поставщика продуктовых запасов осуществлялся путем направления запросов технико-коммерческих предложений с приложением номенклатуры шести потенциальным участникам, ранее участвовавшим в закупочных процедурах на поставку продуктов питания для организации, которая обслуживала ООО «БГК» в сфере общественного питания, и последующего анализа его способности поставить на станции все номенклатурные позиции в заданном объеме, по необходимым адресам, в указанные сроки, с учетом прохождения входного контроля и условий оплаты в течение семи рабочих дней после поставки товара.

После поставки продовольственных запасов на склады Общество столкнулось с рядом проблемных вопросов, а именно: учитывая, что основной задачей компании является выработка тепловой и электрической

энергии, существующие складские площади не предназначены для хранения продуктовых запасов в интересах гражданской обороны.

Как следствие, возникающее из-за несоответствия складских помещений требованиям, предъявляемым при размещении продовольствия, перед объектами ТЭК возникает необходимость решения следующих задач:

- первая — отсутствие у персонала складов и материально ответственных лиц санитарных книжек;

- вторая — необходимость списания (без использования) и последующая утилизация продовольственных запасов, так как по истечении срока годности номенклатурной группы ее невозможно использовать ни в ходе учебных мероприятий по гражданской обороне, ни в ходе других корпоративных мероприятий, ни в технологическом цикле;

- третья — затраты производственных ресурсов на их обслуживание и перемещение внутри складского хозяйства, при поступлении запасных частей, расходных материалов и инструментов;

- четвертая — возникшие надзорные риски со стороны Роспотребнадзора, МЧС России по РБ, а также порча запасов из-за ненадлежащих условий хранения.

Проведя анализ сложившейся ситуации, условий и обстоятельств приведших к существованию проблемных вопросов и рисков, предлагаются следующие возможные пути создания продовольственных запасов, которые направлены на соблюдение требований действующего законодательства в области гражданской обороны, нивелирования рисков утраты устойчивости функционирования производственных объектов Общества, исключения возможных угроз жизнедеятельности персонала при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, всестороннего обеспечения проводимых НАСФ и НФГО [15, 16] аварийно-спасательных и других неотложных работ на территориях филиалов:

1. Создание продовольственных запасов только в период проведения мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны.

2. Создание продовольственных запасов на уровне субъекта и силами субъекта с размещением на специализированных складах путем формирования централизованной номенклатуры и объема закладки, с обеспечением финансирования организациями своей части запасов, с регулированием через республиканское законодательство.

3. Формирование организациями номенклатуры и объема запасов, создаваемых в целях гражданской обороны, где в качестве продовольственных запасов предусмотреть закладку комплектов суточных индивидуальных рационов питания с соответствующей пищевой ценностью.

В качестве реализации предложения по формированию организациями номенклатуры и объема запасов была создана база данных, которая предназначена для сбора, хранения, систематизации, поиска информации о номенклатуре и объеме запасов, создаваемых в целях гражданской обороны [17].

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
3. План гражданской обороны Общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания»: дата утверждения 25.12.2020, г. Уфа.
4. Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».
6. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
7. Указ Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей».
8. Указ Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».
9. Указ Главы Республики Башкортостан от 19.10.2022 № УГ-765 «Об оперативном штабе Республики Башкортостан (по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)».
10. Приказ МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые сви-

детельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны».

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
12. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, от 29.12.2021 № 2-4-71-12-11.
13. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
14. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
15. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
16. Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».
17. Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2023621416, Российская Федерация. Номенклатура и объем запасов, создаваемых в целях гражданской обороны: № 2023621021: заявл. 19.04.2023; опубл. 05.05.2023 / А. В. Киселев, О. В. Виноградов, В. В. Епифанова, А. М. Пудова; заявитель ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). EDN: NCJDXM.