

Правовые особенности комплектования должностей в системе МЧС России

ISSN 1996-8493

© Технологии гражданской безопасности, 2023

В.Н. Карпов, В.А. Дуганов

Аннотация

В настоящей статье рассмотрены правовые особенности комплектования должностей в системе МЧС России. Проанализирован перечень основных правовых актов, используемых при комплектовании должностей каждого вида государственной службы МЧС России, а также должностей различных видов работников МЧС России. В статье сформулированы предложения по сохранению и развитию кадрового потенциала организаций МЧС России в рамках действующего законодательства.

Ключевые слова: кадровый потенциал; государственный служащий; работник; МЧС России; должность; квалификация; нормативные правовые акты.

Legal Features of Positions Recruitment in the Emercom of Russia

ISSN 1996-8493

© Civil Security Technology, 2023

V. Karpov, V. Duganov

Abstract

This article discusses legal features of positions recruitment in the Emercom of Russia. The list of main legal acts used in the positions recruitment of each civil service type of the Emercom of Russia, as well as positions of various types of employees of the Emercom of Russia, is analyzed. The article formulates proposals for preservation and development of human resources potential of the Emercom of Russia organizations within the framework of current legislation.

Key words: human resources potential; civil servant; employee; Emercom of Russia; position; qualification; regulatory legal acts.

11.04.2023

Введение

В МЧС России для поддержания высокого уровня эффективности выполнения задач по предназначению необходимо иметь высококвалифицированный кадровый состав. В процессе своего развития и множественных реорганизаций в министерстве был сформирован сложный кадровый состав, включающий в себя должности нескольких видов федеральной государственной службы, а также другие категории должностей работников, подбор, подготовка и комплектование которых имеют особенности и отличия от кадровых составов иных министерств и ведомств Российской Федерации.

В статье представлены результаты исследования правовых особенностей комплектования различных категорий должностей в системе МЧС России. Рассмотрен перечень основных нормативных правовых актов по каждому из видов федеральной государственной службы и различных категорий работников; предложены решения некоторых кадровых вопросов по сохранению и развитию кадрового потенциала в повседневной деятельности.

В настоящее время кадровый состав системы МЧС России определен Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [1].

Этим правовым актом установлено, что система МЧС России состоит из центрального аппарата, территориальных органов — органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации; федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы; спасательных воинских формирований; Государственной инспекции по маломерным судам; аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований; военизированных горноспасательных частей; образовательных, научных, медицинских, санаторно-курортных и иных учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России.

В 2022 г. в ведение МЧС России переданы аварийно-спасательные формирования — противодиверсионные военизированные части, которые ранее находились в ведении Минэнерго России.

Установлено, что территориальные органы и организации МЧС России в кадровой работе должны учитывать особенности формирования кадрового состава (подбор, подготовка, переподготовка, повышение квалификации) и комплектования должностей в системе министерства.

Это позволяет иметь положительную практику по сохранению и развитию кадрового потенциала. Руководство территориальных органов, организаций и специалисты кадровых органов используют положения, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие особенности прохождения различных видов федеральной государственной службы

и осуществления трудовой деятельности работников МЧС России.

Так, в положении Департамента кадровой политики МЧС России (ДКП) одной из главных задач определено сохранение и развитие кадрового потенциала МЧС России [2].

Рассмотрим особенности комплектования должностей в системе МЧС России с целью определения путей сохранения и улучшения кадрового состава.

Особенности комплектования должностей МЧС России

Кадровый состав МЧС России имеет различные виды федеральной государственной службы, предусмотренные российским законодательством:

- федеральную государственную гражданскую службу;
- военную службу;
- государственную службу иных видов — службу в федеральной противопожарной службе.

Кроме того, в системе МЧС России имеются категории работников, комплектование должностей и деятельность которых регламентируются отдельными федеральными законами Российской Федерации и различными нормативными правовыми актами:

- работники профессиональных аварийно-спасательных формирований (спасатели) — Федеральным законом Российской Федерации «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» [3], «Трудовым кодексом Российской Федерации» [4] и постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» [5];
- работники Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России — «Трудовым кодексом Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам...» [6];
- работники федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России — «Трудовым кодексом Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации «О пожарной безопасности» [7] и постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;
- работники военизированных горноспасательных частей МЧС России — «Трудовым кодексом Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о военизированных горноспасательных частях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [8].

Сложный характер кадрового состава МЧС России сформировался вследствие того, что министерство

в ходе своего развития объединило ряд структур, служб и иных подразделений с различными задачами, такими как: проведение аварийно-спасательных работ; поиск и спасение людей; тушение пожаров; ликвидация последствий стихийных бедствий, и другими задачами, которые ранее находились в ведении разных федеральных органов исполнительной власти.

Однако при гибкой кадровой политике такое разнообразие позволяет сохранять и развивать кадровый потенциал территориальных органов и организаций МЧС России.

Используя отличия положений прохождения службы различных видов государственной службы, ДКП и территориальные органы МЧС России активно проводят работу по сохранению квалифицированных специалистов в условиях реорганизации, а также по развитию кадрового потенциала.

Так, лица из числа военнослужащих спасательных воинских формирований и сотрудников федеральной противопожарной службы, уволенные со службы по предельному возрасту, по окончании контракта, по состоянию здоровья или по сокращению штата, в случае профессионального применения кадровых технологий назначаются на должности федеральной государственной гражданской службы, предельный возраст для которых позволяет продолжать прохождение гражданской службы на значительный период времени, или на должности категории «работник». В этом случае используются следующие кадровые инструменты: аттестация государственных служащих; кадровый резерв государственных служащих; конкурс на вакантную должность.

Кадровые составы иных организаций, находящихся в ведении МЧС России, также имеют возможность для сохранения специалистов. Например, организации МЧС России, укомплектованные только работниками, совершенствуют кадровый состав организации, принимая на работу руководителей и специалистов, замещавших должности различных видов государственной службы в МЧС России.

В настоящее время в ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) работают квалифицированные специалисты, добившиеся значительных результатов при замещении должностей в различных видах государственной службы; большинство из них имеет научную степень и ученое звание. Они обладают глубокими знаниями по направлению своей предыдущей деятельности на должностях государственной службы, опытом по практическому их применению, которые применяют в обучении и воспитании молодых научных работников.

Должности образовательных организаций МЧС России комплектуются военнослужащими, сотрудниками федеральной противопожарной службы и работниками. Кадровые подразделения образовательных организаций используют возможность сохранять квалифицированных специалистов по направлению их деятельности. Руководители и специалисты, замещавшие должности военнослужащих или федеральной противопожарной службы, уволенные по предельному возрасту на пенсию, назначаются по направлению их образовательной

деятельности на должности работников и заключают трудовой договор.

Наиболее сложную структуру кадрового состава имеют территориальные органы МЧС России. Главные управления МЧС России по субъектам федерации и силы в их подчинении комплектуются всеми видами государственных служащих и работников.

Для сохранения качества кадрового состава соответствующим руководителям территориальных органов и других организаций МЧС России необходимо ориентироваться в особенностях комплектования должностей кадрового состава МЧС России, а специалистам кадровых подразделений знать законодательство по кадровому обеспечению различных видов государственной службы и работников МЧС России.

Исходя из особенностей комплектования в системе МЧС России, структурно распределим основные правовые акты, которыми необходимо руководствоваться в процессе комплектования различных видов должностей федеральной государственной службы и работников (см. таблицу), которые могут использовать в своей деятельности руководители и кадровые работники:

Необходимо также отметить, что к лицам, замещающим должности различных видов государственной службы и работникам МЧС России, деятельность которых регламентируется отдельными правовыми актами, применяются также нормы трудового права по отношению, не обусловленным указанными правовыми актами, — «Трудовой кодекс Российской Федерации». Таким образом, этот правовой акт в разной степени используется для всех видов службы и работников.

Проведенный анализ законодательства Российской Федерации, регламентирующего порядок комплектования различных видов должностей МЧС России, с целью сохранения и улучшения качества кадрового состава носит объемный характер и требует постоянного изучения.

Безусловно, знание специалистами кадровых органов и руководителями организаций особенностей комплектования должностей МЧС России и соответствующего законодательства будет способствовать улучшению качества кадрового состава организаций МЧС России.

Положения приказа МЧС России «Об утверждении Особенности организации и осуществления образовательной, методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров...» [9] позволяют включать новые компоненты в состав программ подготовки по решению образовательных организаций МЧС России.

Итак, к основным предложениям по сохранению и развитию кадрового потенциала в организациях МЧС России относится обучение руководителей всех уровней и специалистов кадровых подразделений специфике комплектования должностей МЧС России.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным изучение особенностей комплектования различных должностей в системе МЧС России с учетом действующего и применяемого законодательства:

Таблица

Основные правовые акты, регулирующие порядок комплектования должностей в системе МЧС России

№	Состав системы МЧС России	Основные правовые акты, регламентирующие порядок комплектования должностей
1	Центральный аппарат	1. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». 2. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы». 3. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1995 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». 4. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе...». 5. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы...». 6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе...»
2	Территориальные органы	1. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». 2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1995 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». 3. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы». 4. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе...». 5. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы...». 6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе...». 7. Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах...». 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 г. № 132 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам...». 9. Постановление Минтруда от 21 августа 1998 № 37 «Об утверждении квалификационного справочника...». 10. Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе...»
3	Организации отнесенные к ФПС ГПС	1. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе...». 2. Постановление Минтруда от 21 августа 1998 № 37 «Об утверждении квалификационного справочника...»
4	Спасательные воинские формирования	1. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». 2. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы». 3. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях...». 4. Постановление Минтруда от 21 августа 1998 № 37 «Об утверждении квалификационного справочника...»
5	Государственная инспекция по маломерным судам	1. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 г. № 132 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам...»
6	Военизированные горноспасательные подразделения	1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2012 № 45 «Об утверждении Положения о военизированных горноспасательных частях...»
7	Профессиональные аварийно-спасательные формирования	1. Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах...». 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб...»
9	Образовательные, научные, медицинские, и иные учреждения и организации	1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1995 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». 2. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы». 3. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе...». 4. Постановление Минтруда от 21 августа 1998 № 37 «Об утверждении квалификационного справочника...»

- в процессе профессиональной подготовки руководящего состава организаций МЧС России в образовательных организациях МЧС России;
- в процессе обучения руководящего состава организаций и подготовке специалистов кадровых органов

МЧС России на занятиях (курсах) повышения квалификации, сборах.

Материалы статьи могут быть использованы в процессе подготовки руководителей организаций, а также специалистов кадровых подразделений в системе МЧС России.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
2. Приказ МЧС России от 29.12.2020 № 1026 «Об утверждении Положения о Департаменте кадровой политики Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
4. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2022 № 132 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам...».
7. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1995 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 14.07.2022).
8. Постановление Правительства РФ от 28.01.2012 № 45 «Об утверждении Положения о военизированных горноспасательных частях, находящихся...».
9. Приказ МЧС России от 22.12.2020 № 982 «Об утверждении Особенности организации и осуществления образовательной, методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обороны и безопасности государства, а также деятельности образовательных организаций МЧС России».

Сведения об авторах

Карпов Владимир Николаевич: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), с. н. с. науч.-исслед. отдела.
Москва, Россия.
SPIN-код: 3775-4288.

Дуганов Василий Александрович: к. т. н., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), нач. науч.-исслед. центра.
Москва, Россия.
SPIN-код: 4632-9376.

Information about authors

Karpov Vladimir N.: VNII GOChS (FC), Senior Researcher, Research Department.
Moscow, Russia.
SPIN-scientific: 3775-4288.

Duganov Vasily A.: PhD (Technical Sc.), VNII GOChS (FC), Head of Research Center.
Moscow, Russia.
SPIN-scientific: 4632-9376.