

# Резолюция Международного круглого стола «Системы раннего предупреждения о чрезвычайных ситуациях: теория и практика»

Рост числа бедствий, вызванных глобальными процессами, в том числе климатическими изменениями, и ущерба от них, отмечается во всем мире. Поэтому 13 октября 2022 года Генеральный секретарь ООН Антонио Гутерриш объявил ближайшие 5 лет пятилетием развития систем раннего предупреждения о бедствиях. В этой связи было принято решение провести круглый стол, посвященный актуальным проблемам раннего предупреждения о бедствиях.

Участники проведения круглого стола отметили, что раннее предупреждение чрезвычайных ситуаций (ЧС) включает четыре основные компоненты, связанные между собой:

- знания о риске ЧС, основанные на системном и систематическом сборе и обмене данными и оценке риска ЧС;
- систематический мониторинг, анализ и прогноз опасностей, угроз и возможных последствий их реализации;
- высококачественные системы раннего оповещения, распространяющие своевременные, точные и адекватные предупредительные сигналы и соответствующую информацию о возможном воздействии поражающих факторов источников ЧС;

готовность на всех уровнях к адекватному реагированию на прогнозы и предупреждения о бедствиях.

Участники Международного круглого стола **констатируют**:

1. Недостатки в любой из четырех основных компонент раннего предупреждения могут нарушить целостность системы раннего предупреждения и привести к снижению ее эффективности.

2. Современным глобальным трендом в области снижения риска бедствий является накопление и регулярное обновление информации о риске бедствий в конкретной местности, включая карты опасных зон, и предоставление ее лицам, принимающим решения, общественности

и населению районов, подверженных опасности бедствий, посредством так называемых онлайн-сервисов, карт риска, «тепловых карт» ущерба и т. д. Пользователями таких онлайн сервисов являются специалисты по планированию и управлению чрезвычайными ситуациями на местном, региональном, государственном и федеральном уровнях, а также другие лица, принимающие решения, и заинтересованные представители широкой общественности.

3. В МЧС России накоплен значительный объем информации, так или иначе связанной с чрезвычайными ситуациями (база знаний): предвестники, источники опасностей и угроз; зоны действий поражающих факторов; сценарии, последствия; силы и средства, привлекаемые для ликвидации ЧС и т. д. Разработан и применяется комплекс актуальных методик оценки последствий поражающих факторов и оценки риска для потенциально опасных объектов, а также для природных ЧС. Вместе с тем Методика оценки комплексного индивидуального риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера была разработана в 2002 году, но не утверждена нормативным правовым актом.

4. Для финансирования мероприятий, направленных на снижение риска бедствий, за рубежом используются различные финансовые механизмы: специальные программы и фонды, поддерживающие минимизацию последствий бедствий; гранты, предоставляемые правительством для реализации проектов, осуществляемых до и после чрезвычайных ситуаций; привлечение инвестиций, снижающих риск бедствий; «катастрофические» (зеленые) облигации; управление непрерывностью бизнеса в условиях бедствий; привлечение общества к мониторингу опасностей и другие.

5. Повышение готовности к действиям в случае ЧС является ключевым фактором снижения последствий ЧС.

6. В современном мире актуальными становятся вопросы поиска и обобщения лучших практик (передового опыта) в области снижения риска бедствий: набора принципов и действий, которые в теории приводят к наиболее эффективному результату.

Участники конференции **рекомендуют:**

1. МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти продолжить разработку, утверждение

установленным порядком и использование в повседневной деятельности универсальных методик прогнозирования ЧС, оценки риска ЧС.

2. МЧС России подготовить и обеспечить свободный доступ к историческим наводнениям (Атлас исторических наводнений).

3. МЧС России рассмотреть возможность создания карт риска ЧС, доступных для населения.

4. МЧС России рассмотреть возможность создания VI-системы (системы аналитики), позволяющей выявлять системные проблемы при выполнении мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий от ЧС; находить тенденции и приоритетные направления развития на основе сведений, хранящихся в базе знаний МЧС России. Предполагается, что такая аналитическая система позволит следить за динамикой эффективности МЧС России, за целесообразностью превентивных мер, за региональной результативностью и т. п.

5. Территориальным органам МЧС России провести аудит нормативных правовых актов по определению зон экстренного оповещения населения, созданных систем оповещения.

6. МЧС России при подготовке населения в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций особое внимание уделять психологической готовности населения, в том числе уязвимых групп населения, к действиям в условиях ЧС.

7. МЧС России изучить мировой опыт финансирования мероприятий, направленных на снижение риска ЧС, при необходимости выйти с предложениями в Правительство Российской Федерации.

8. МЧС России провести изучение лучших отечественных практик в области снижения риска ЧС и устойчивости муниципальных образований в рамках Всероссийского конкурса МЧС России по повышению устойчивости муниципальных образований в чрезвычайных ситуациях «Мой город — без опасностей!», представить предложения по их реализации.