

УДК 614.8

Подходы к обеспечению безопасности населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации в современной геополитической обстановке

ISSN 1996-8493

DOI:10.54234/CST.19968493.2022.19.3.73

© Технологии гражданской безопасности, 2022

Э.Н. Чижиков, Л.В. Краснова

Аннотация

В статье изложены подходы к развитию системы безопасности Арктического региона Российской Федерации в современных условиях, основу которой составляет сеть комплексных аварийно-спасательных центров, действующих и сооружаемых в Арктике.

Ключевые слова: Арктика; МЧС России; чрезвычайная ситуация; аварийно-спасательные центры; комплексная безопасность; национальный стандарт; Арктический совет; геополитика; национальная безопасность.

Approaches to Ensuring the Security of the Population and Territories of the Arctic Zone of the Russian Federation in the Modern Geopolitical Situation

ISSN 1996-8493

DOI:10.54234/CST.19968493.2022.19.3.73

© Civil Security Technology, 2022

E. Chizhikov, L. Krasnova

Abstract

The article outlines approaches to the development of the security system of the Arctic region of the Russian Federation in modern conditions, which is based on a network of integrated emergency rescue centers operating and being built in the Arctic.

Key words: Arctic; Russian Emergency Situations Ministry; emergency; emergency rescue centers; integrated security; national standard; Arctic Council; geopolitics; National security.

14.09.2022

Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) занимает 28% территории страны (4,8 млн км²), на ней проживает около 2,6 млн человек. АЗРФ является территорией стратегических интересов Российской Федерации с центрами социального и экономического роста, а также приоритетом ее национальной безопасности [1, 2].

Экстремальные природно-климатические условия севера, удаленность от основных промышленных центров, зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения от доставки товаров первой необходимости, топлива и продовольствия из других регионов страны, низкая плотность населения, уязвимость территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного характера и результатов производственной деятельности человека, связанной с освоением сосредоточенных в АЗРФ разнообразных полезных ископаемых, работой атомных электростанций и реакторов судов атомного флота, и многое другое — все это представляет серьезную потенциальную угрозу ЧС, требует постоянного и пристального внимания [4, 5].

В целях оперативного реагирования на возможные угрозы и риски ЧС и в соответствии с положениями Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года [5, 7] МЧС России создало систему комплексной безопасности населения и территорий на базе сети арктических комплексных аварийно-спасательных центров (АКАСЦ) [3, 5, 6].

В АЗРФ создано 6 АКАСЦ: в Архангельске, Мурманске, Воркуте, Нарьян-Маре, Дудинке и Якутске. Еще 10 центров строится; один из них — комплексный центр в Певеке, сдача которого ожидается до 2024 года.

АКАСЦ «были созданы в дополнение к действующим в АЗРФ региональным поисково-спасательным отрядам, воинским спасательным формированиям постоянной готовности, военизированным горноспасательным частям, подразделениям государственной противопожарной службы. АКАСЦ предназначены для обеспечения проведения поисково-спасательных работ (суша, море) и мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в зоне ответственности, а в случае необходимости и за ее пределами». Техника, оборудование и обмундирование для подразделений МЧС России, дислоцированных в АЗРФ, «принимается только после проверки соответствия требованиям эксплуатации в арктических условиях» [8].

Аварийно-спасательная инфраструктура МЧС России в Арктической зоне может разместиться на существующих объектах газодобывающего кластера в поселке Сабетта Ямало-Ненецкого автономного округа, а также в районе Бухты Север в 40 км южнее поселка Диксон Красноярского края, в районе реализации проекта «Восток Ойл». Новые АКАСЦ планируется разместить вблизи крупных центров добычи углеводородов в Заполярье [9].

К концу 2026 года в Арктике появится опережающая система реагирования на различные ЧС; решается вопрос о формировании арктической авиационной группировки МЧС России, строительстве

многофункционального морского спасательного судна ледового класса Arc 5, рейдового катера комплексного аварийно-спасательного обеспечения, создании береговой инфраструктуры, а также о поставке на вооружение подводных беспилотников для исследования потенциально опасных подводных объектов на дне Карского, Баренцева и Белого морей. Кроме того, на базе Арктического спасательного учебно-научного центра в Вытегре организована подготовка специалистов для работы в Арктике и Антарктиде [10].

На XXV Петербургском международном экономическом форуме в июне 2022 г. первый заместитель главы МЧС России А. П. Чуприян отметил, что «любая чрезвычайная ситуация ликвидируется не только силами МЧС России. Существующая в Арктической зоне система РСЧС включает в себя целый ряд представителей различных ведомств и силовых структур». Кроме того А. П. Чуприян также сообщил, что Правительство Российской Федерации поручило МЧС России разработать «стандарт спасения» в Арктической зоне [11].

Обсуждение особенностей разработки национального стандарта для Арктики проходило в рамках III Международного пожарно-спасательного конгресса, где на стратегической сессии «Национальный «стандарт спасения» в Арктической зоне Российской Федерации: проблемы, решения, перспективы» были рассмотрены актуальные особенности проведения аварийно-спасательных работ в АЗРФ, закрепленные в проекте стандарта. Его первая редакция получила название — «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные работы в Арктической зоне Российской Федерации. Общие положения». Разработкой стандарта занимаются ученые ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), в его основе: накопленный опыт нормативного регулирования в области спасательного дела; вопросы, определяющие общие требования к организации и проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации различных ЧС, механизмы повышения эффективности проведения этих работ на территории Арктики, в том числе на акваториях Северного морского пути [12].

Международное сотрудничество России в Арктике имеет особое значение и реализовывалось до недавнего времени в ряде международных организаций, среди которых Арктический совет, в рамках которого с 19 сентября 1996 г. находилось восемь арктических государств. МЧС России была организована деятельность рабочей группы Арктического совета по предупреждению, готовности и ликвидации ЧС; выполнялись мероприятия по двум международным проектам: «Поиск и спасение в Арктике» и «Создание комплексной системы безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов в Арктике».

В 2021–2023 г.г. в Арктическом совете председательство было определено за Российской Федерацией и до некоторого периода прибрежные страны Северного Ледовитого океана не усматривали в Арктике прямых военных угроз, а вероятность вооруженного конфликта в этом регионе считалась крайне низкой. Активная фаза военного строительства России в Арктике совпала с обострением ее отношений с Западом. Глубокий

кризис доверия в отношениях между Россией и Западом [13], усугубившийся введением многочисленных антироссийских санкций и началом специальной военной операции на Украине, привел к возобновлению деятельности Арктического совета с июня 2022 г. без России (с 3 марта все страны организации, кроме РФ, отказались принимать участие в заседаниях под председательством России) [14], а в начале весны зарубежные страны Арктического совета остановили научную деятельность в рамках организации. Учитывая то, что РФ владеет около 60% побережья Арктики, развитие региона без России становится невозможным. Кроме того, Россию тревожит вовлечение неарктических членов НАТО в его военную активность в Арктике, что может привести к рискам непреднамеренных инцидентов, в результате которых возможно нанесение ущерба арктической экосистеме [14].

Председательство РФ в Арктическом совете проходит в сложной геополитической обстановке, когда страны Североатлантического альянса пытаются ограничить нашу деятельность в Арктике, наращивая военную активность и усиливая санкционное давление. В этих условиях Россия продолжает добиваться сохранения баланса сил в регионе, твердо отстаивая национальные интересы государства [14, 15].

Задачи МЧС России при этом состоят: в расширении технических и тактических возможностей сети АКАСЦ в АЗРФ, связанных с предупреждением ЧС и реагированием на них; совершенствовании их структуры, состава и материально-технического обеспечения; в расширении инфраструктуры базирования и взаимодействия с силами и средствами других федеральных органов исполнительной власти, имеющих подсистемы РСЧС.

Литература

1. Арктические регионы [Электронный ресурс] // Портал «Арктический совет». URL: <https://arctic-council-russia.ru/useful/> (дата обращения: 07.09.2022).
2. Сервис безопасности в России: опыт, проблемы, перспективы. Арктика — регион стратегических интересов: правовая политика и современные технологии обеспечения безопасности в Арктическом регионе: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 29 сентября 2016 года / Сост.: Н. В. Федорова. СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2016. 208 с.
3. Чижиков Э. Н. Система комплексной безопасности в Арктическом геополитическом районе: состояние и проблемы / Э. Н. Чижиков, В. Н. Лукин // Морская стратегия и политика России в контексте обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития в XXI веке: Сб. научных трудов. Севастополь, 5–6 апреля 2018 года. Севастополь: Черноморское высшее военно-морское ордена Красной Звезды училище им. П. С. Нахимова, 2018. С. 63–68. EDN УТРУВЕ.
4. Арктика и Север в контексте развития международных процессов // Материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. аспирантов, студентов и молодых ученых, Архангельск, 27 апреля 2020 г. / Редкол.: А. Е. Шапаров (отв. ред.), И. В. Рогачев (отв. ред.) и др. Сев. (Арктич.) федер. ун-т им. М. В. Ломоносова. Архангельск: САФУ, 2021. 283 с. [Электронный ресурс] // Сайт pure-spbu.ru. URL: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/84486737/elibrary_45654028_36979348.pdf (дата обращения: 07.09.2022).
5. Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».
6. Чуприян А. П. Мероприятия, проводимые МЧС России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике и создание комплексных аварийно-спасательных центров // Международная научно-практическая конференция «Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и создание комплексных аварийно-спасательных центров в Арктике». Норильск, 23–25 августа 2012 года [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека elibrary.ru. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=18969590> (дата обращения: 07.09.2022).
7. Чижиков Э. Н. Комплексная безопасность в системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / Э. Н. Чижиков, Е. Н. Бардулин // Комплексная безопасность и физическая защита: Труды VIII Мемориального семинара профессора Бориса Ефимовича Гельфанда и XV Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 1–3 октября 2019 года. СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2019. С. 213–221. EDN ZCZXDD.
8. Мусиенко Т. В. Материально-техническое обеспечение МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации: факторы и особенности / Т. В. Мусиенко, Э. Н. Чижиков, В. Н. Лукин // Credo New. 2019. № 4 (100). С. 15. EDN WWTMJW.
9. Стоцкий Александр. Арктика сегодня. МЧС построит в Заполярье двадцать спасательных центров [Электронный ресурс] // Портал о развитии Арктики «GO ARCTIC». URL: <https://goarctic.ru/news/arktika-segodnya-mchs-postroit-v-zapolyare-dvadsat-spatatelnykh-tsentrov/> (дата обращения: 07.09.2022).
10. Вопросы повышения безопасности Арктических территорий обсудили в Совете Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт МЧС России. URL: <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/4725738> (дата обращения: 07.09.2022).
11. Представители МЧС России принимают участие в XXV Петербургском международном экономическом форуме [Электронный ресурс] // Официальный сайт МЧС России. URL: <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/4771362> (дата обращения: 07.09.2022).
12. МЧС России разрабатывает Национальный «стандарт спасения» для Арктики [Электронный ресурс] // Официальный сайт МЧС России. URL: <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/4819431> (дата обращения: 07.09.2022).
13. Загорский А. В. Безопасность в Арктике // Современная Европа. 2017. № 4. С. 40–49.
14. Арктический совет возобновил работу без России [Электронный ресурс] // Портал "NEWS.RU". URL: <https://news.ru/world/arkticheskij-sovet-vozobnovil-rabotu-bez-rossii/> (дата обращения: 07.09.2022).
15. Журавель В. П. Россия в Арктике: итоги 2020 года и перспективы развития // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. № 1. С. 89–95. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120218995>.

Сведения об авторах

Чижиков Эдуард Николаевич: к. э. н., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), зам. начальника института. Москва, Россия. SPIN-код: 8783-4928.

Краснова Любовь Викторовна: к. э. н., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), с. н. с. науч.-исслед. отдела. Москва, Россия. SPIN-код: 6524-6195.

Information about the authors

Chizhikov Eduard N.: PhD (Economic Sc.), All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies, Deputy Head of the Institute. Moscow, Russia. SPIN-scientific: 8783-4928.

Krasnova Lyubov V.: PhD (Economic Sc.), All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies, Senior Researcher, Research Department. Moscow, Russia. SPIN-scientific: 6524-6195.