

УДК 335.58

## Оценка социально-экономического состояния радиоактивно загрязненных территорий в контексте первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах

ISSN 1996-8493

© Технологии гражданской безопасности, 2022

**Э.Н. Аюбов**

### Аннотация

Статья посвящена проблемам решения задач гражданской обороны при осуществлении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В статье приведен пример решения задачи ГО по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в рамках выполнения работы «Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях». Статья рассчитана на широкий круг читателей и специалистов в области гражданской обороны и безопасности жизнедеятельности.

**Ключевые слова:** гражданская оборона; защита населения и территорий; социально-экономическое развитие; уровень социально-экономического развития.

## Assessment of Radioactively Contaminated Territories Socio-Economic Condition in the Context Priority of the Population Affected by the Military Conflicts Life Support

ISSN 1996-8493

© Civil Security Technology, 2022

**E. Ayubov**

### Abstract

The article is devoted to the problems of solving civil defense tasks in the implementation of measures to protect the population and territories from natural and man-made emergencies. The article provides an example of solving the civil defense task for the primary life support of the population affected by the military conflicts or as a result of these conflicts, as well as in emergency situations of natural and man-made nature within the framework of the work "Assessment results of the settlements located in radioactively contaminated territories socio-economic condition". The article is intended for the wide range of readers and specialists in the field of civil defense and life safety.

**Key words:** civil defense; protection of the population and territories; socio-economic development; level of socio-economic development.

24.02.2022

Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера во всём их многообразии бросают вызов современному обществу, предъявляя высокие требования к уровню защиты населения и территорий. Чтобы противостоять современным угрозам, нужно знать и уметь действовать в условиях чрезвычайных ситуаций и возникающих опасностей.

В современных геополитических условиях безопасность человека, общества и государства зависит от многих факторов. Нельзя оставлять без внимания экономические и политические санкции против России, политическую поляризацию общества и обострение международных отношений.

Наличие военных угроз и существующая гонка вооружения способствуют развитию новых средств и способов ведения войны. Безусловно, террористические акты, локальные вооруженные конфликты и боевые действия угрожают жизни и здоровью населения, устойчивому социально-экономическому развитию регионов и государства в целом.

Защиту населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, призвана решить система гражданской обороны.

Организация и ведение гражданской обороны (ГО) являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства [1].

Для успешного функционирования системы ГО, обеспечения безопасности населения страны необходимо иметь четкое понимание и правильную оценку существующих опасностей и угроз для населения и территории Российской Федерации. Принимая решение на организацию защиты населения, мы должны отдавать себе отчет в том, что реализация многих из этих угроз может произойти в чрезвычайно короткие сроки, времени на подготовку к ним, скорее всего, не будет, а последствия могут оказаться катастрофическими [2].

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время.

Не вызывает сомнения тот факт, что для качественного решения задач ГО необходима соответствующая подготовка (знания, умения) и практика (навыки, опыт) как специалистов в области ГО, так и всего населения.

Получить практику отработки задач гражданской обороны возможно только при выполнении аналогичных задач при осуществлении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в ходе проведения учений по ГО и в условиях повседневной деятельности при выполнении научных исследований.

Не вызывает сомнения тот факт, что поиск многих вариантов решения задач ГО и апробация их выполнения должны осуществляться в ходе проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Так, например, в рамках выполнения работы «Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях» (далее — работа), проведены исследования, которые позволили научно проработать такие задачи ГО, как:

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения является одним из основных мероприятий по совершенствованию защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях [3].

Оценка социально-экономического состояния радиоактивно загрязненных территорий — это научная и практическая проработка вопросов по защите населения и территорий в условиях применения противником ядерного оружия и/или разрушения АЭС в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Работа проводилась на примере Брянской области с целью реализации Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.



Рис. 1. Проведение оценки радиационной обстановки в населенных пунктах Брянской области

Основными задачами современного этапа преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС являются реабилитация пострадавших территорий и создание необходимых условий, обеспечивающих их устойчивое социально-экономическое развитие [4, 5], в том числе:

улучшение хозяйственно-экологической обстановки в населённых пунктах, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях;

улучшение качества жизни населения и системы социальной защиты граждан;

стабилизация социально-психологической обстановки в населенных пунктах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В ходе выполнения работы были получены следующие результаты:

данные по радиационной обстановке населенных пунктов Брянской области;

оценка социально-экономического состояния обследуемых населённых пунктов Брянской области с уровнем радиоактивного загрязнения почвы цезием-137, не превышающим 1 Ки/кв. км;

разработаны предложения по социально-экономическому развитию населенных пунктов Брянской области и рекомендации региональным и муниципальным администрациям субъектов Российской Федерации по социально-экономическому развитию радиоактивно загрязненных территорий.

Для проведения оценки социально-экономического состояния населенных пунктов (СЭС НП) Брянской области, расположенных на радиоактивно загрязненной территории (РЗТ), разработаны типовая форма паспорта СЭС НП и методический подход к проведению оценки СЭС населенных пунктов.

Паспорт СЭС НП составлен на основе критериев и показателей, характеризующих качество жизни населения и особенности экономического развития радиоактивно загрязненных территорий, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.

Показатели, приведенные в типовой форме Паспорта СЭС НП, дают возможность охватить практически все сферы жизнедеятельности населения и объективно оценить социально-экономическое состояние населенного пункта, расположенного на РЗТ.

Предлагаемый методический подход основан на использовании метода анализа иерархии, метода экспертной оценки и сравнительного анализа [4].

На основе алгоритма проведения исследований в разработанном методическом подходе осуществляются: выбор и обоснование состава НП; выбор показателей, характеризующих СЭС НП; оценка СЭС НП и подготовка выводов.

Выводы из оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях, делаются по каждому разделу Паспорта СЭС НП, который состоит из следующих основных разделов:

I раздел «Общие сведения о населённом пункте». В соответствии с административно-территориальной принадлежностью и численностью населения, проживающего в населенном пункте, он соотносится к определенной группе НП, на основе чего проводятся выбор и обоснование социально-экономических показателей, характеризующих социально-экономическое состояние населенного пункта.

II раздел «Радиационная обстановка» включает в себя показатели, характеризующие радиационную обстановку в населенном пункте. Выводы по данному разделу делаются на основе требований,

установленных Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», и данных по радиоактивному загрязнению территорий населенных пунктов Российской Федерации цезием-137, стронцием-90 и плутонием-239+240.



Рис. 2. Посёлок Родники в Дятьковском районе Брянской области

III раздел «Экологическая обстановка» отражает экологическую ситуацию в населенном пункте. Выводы делаются с учетом основных положений экологического законодательства Российской Федерации.



Рис. 3. Опустевшая деревня в Брянской области

Выводы по IV разделу Паспорта СЭС НП «Показатели, характеризующие социально-экономическое состояние населенного пункта», делаются на основе оценки качества и уровня жизни населения и анализа выполнения мероприятий, направленных на экономическое развитие населенного пункта.

Проведение оценки социально-экономического состояния обследуемых населенных пунктов позволило разработать предложения по социально-экономическому развитию населенных пунктов Брянской области и рекомендации региональным и муниципальным администрациям субъектов Российской Федерации по социально-экономическому развитию радиоактивно загрязненных территорий, которые могут

быть использованы: сотрудниками территориальных органов управления по делам ГОЧС и функциональных подсистем РСЧС; представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и специалистами в области государственного регулирования региональной политики, направленной на социально-экономическое развитие отдельных территорий, в целях:

проведения оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях;

определения приоритетных направлений социально-экономического развития радиоактивно загрязненных территорий;

определения перечня мероприятий в рамках приоритетных направлений по дальнейшему социально-экономическому развитию населенных пунктов,

расположенных на радиоактивно загрязненных территориях;

выработки предложений по дальнейшему социально-экономическому развитию и совершенствованию социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях.

Проведение данной работы и апробация результатов исследований на примере Брянской области позволила выработать подходы и получить определенный опыт для дальнейшего решения задач ГО в области: определения и оценки районов, подвергшихся радиоактивному заражению; устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания (жизнедеятельности) населения; первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, в том числе стабилизации социально-психологической обстановки.

### Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Развитие гражданской обороны Российской Федерации в соответствии с задачами и приоритетными направлениями Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года: Материалы научно-технической конференции / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2017. 112 с.

3. Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
4. Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях: Отчет о работе (II этап) / Инв. № 8106. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2020. 161 с.
5. Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях: Отчет о работе. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). 317 с.

### Сведения об авторе

**Аюбов Эдуард Нажмуудинович:** к.т.н., доц., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), в. н. с. науч.-исслед. центра. Москва, Россия. SPIN-код: 4227-1628.

### Information about author

**Ayubov Eduard N.:** PhD (Technical Sc.), Associate Professor, All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies, Leading Researcher, Research Center. Moscow, Russia. SPIN scientific: 4227-1628.

## Издания ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

Авторы, название	URL
<i>Сосунов И.В. и др.</i> Настольная книга (пособие) председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=32546511">https://elibrary.ru/item.asp?id=32546511</a>
<i>Батырев В.В. и др.</i> Средства коллективной защиты. Оценка эффективности и качества защиты населения в чрезвычайных ситуациях.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=35283773">https://elibrary.ru/item.asp?id=35283773</a>
<i>Кушилов В.К. и др.</i> Информационно-аналитический бюллетень об организации деятельности территориальных органов МЧС России в области реагирования пожарно-спасательных подразделений на дорожно-транспортные происшествия в субъектах Российской Федерации в 2017 году.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=35367271">https://elibrary.ru/item.asp?id=35367271</a>
Основные результаты развития и совершенствования МЧС России в 2012–2018 годах. Фотокнига.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=35201457">https://elibrary.ru/item.asp?id=35201457</a>
Настольная книга руководителя гражданской обороны. Изд. 6-е, актуализ. и дополн.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=35027110">https://elibrary.ru/item.asp?id=35027110</a>
<i>Разумов В.В. и др.</i> Масштабы и опасность наводнений в регионах России.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=35108092">https://elibrary.ru/item.asp?id=35108092</a>
<i>Шапошников С.В. и др.</i> История войсковой части 54277. Изд. 2-е, доп. и перераб.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=35556236">https://elibrary.ru/item.asp?id=35556236</a>
<i>Акимов В.А.</i> Общая теория безопасности жизнедеятельности в современной научной картине мира.	<a href="https://elibrary.ru/item.asp?id=36813168">https://elibrary.ru/item.asp?id=36813168</a>