

Особенности подготовки и проведения эвакуационных мероприятий работников организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и государственным корпорациям

ISSN 1996-8493
DOI:10.54234/CST.19968493.2023.20.1.75
© Технологии гражданской безопасности, 2023

В.В. Абрамов, В.Н. Григорьев

Аннотация

В статье на основе анализа основных положений по организации подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы обоснованы особенности подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в отношении работников федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и иных организаций, а также граждан, находящихся на объектах указанных органов, корпораций и организаций.

Ключевые слова: эвакуационные мероприятия; планирование; подготовка и проведение эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти и государственных корпорациях; безопасные районы; районы размещения организаций.

Peculiarity of Evacuation Measures Preparation and Conduct for the Employees of Organizations Subordinate to Federal Executive Authorities and State Corporations

ISSN 1996-8493
DOI:10.54234/CST.19968493.2023.20.1.75
© Civil Security Technology, 2023

V. Abramov, V. Grigoriev

Abstract

Based on the analysis of main provisions on preparation and evacuation of the population, material and cultural values to safe areas, the article substantiates the specifics of the preparation and conduct of evacuation measures related to the employees of federal executive authorities, state corporations and other organizations, as well as citizens located at the facilities of these bodies, corporations and organizations.

Key words: evacuation measures; planning; preparation and conduct of evacuation measures in federal executive authorities and state corporations; safe areas; areas of organizations.

Происходящие в современном мире общественно-политические процессы свидетельствуют о росте противоречий между коллективным Западом [1] и Российской Федерацией. Так, на протяжении тридцати лет эти противоречия выливаются в открытые вооруженные противостояния. В 90-е годы прошлого столетия это была волна вооруженных конфликтов в бывших республиках Советского Союза, которые к началу XXI века приобрели затяжной характер и периодически используются для дестабилизации обстановки в регионе. Следует отметить и непрекращающиеся попытки втянуть Россию в любые вооруженные конфликты, в том числе происходящие далеко за пределами ее государственной границы.

И если все ранее происходившие конфликты оказывали опосредованное влияние на национальную безопасность России, то специальная военная операция, проводимая на Украине с 24 февраля 2022 года, является прямой угрозой для территориальной целостности Российской Федерации. В связи с этим возникает необходимость уточнения отдельных положений, норм и правил защиты населения и территорий в мирное и военное время.

В соответствии с федеральным законодательством под «защитой населения и территорий в чрезвычайных ситуациях» (ЧС) понимается комплекс правовых, организационных, инженерно-технических и медико-профилактических мероприятий, проводимых с целью устранения или снижения до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей, а также ущерба, нанесенного пострадавшим территориям при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации различного характера в мирное и военное время¹.

По нашему мнению, основными принципами в организации защиты населения и территорий от ЧС являются: заблаговременность, плановость, необходимая достаточность, универсальность и законность.

Основными способами защиты населения от современных средств поражения и поражающих факторов ЧС являются:

- укрытие населения в защитных сооружениях;
- использование населением средств индивидуальной защиты;
- рассредоточение в безопасные районы работников организаций, продолжающих работу в зонах возможной опасности;
- эвакуация из поражаемых зон населения [2].

Исторический анализ периодов Первой и Второй мировых войн свидетельствует, что эвакуация представляла серьезные трудности при ее организации и проведении практически для всех стран-участниц конфликтов [3, 4]. Однако опыт эвакуации предприятий промышленности Советским Союзом в начальный

период Великой Отечественной войны является образцом и примером для решения подобных задач [5, 6].

Тем не менее, проведение эвакуационных мероприятий (эвакуации) и в современных условиях представляет собой сложный комплекс определенных действий, направленный на защиту населения, материальных и культурных ценностей от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. В связи с этим подготовка к проведению эвакуационных мероприятий (эвакуации) требует от органов управления всех уровней тщательного прогнозирования возможной общей и конкретной обстановки, учета всех имеющихся сил и средств, планирования их использования, организации взаимодействия и всестороннего обеспечения.

В отечественных нормативных правовых документах по вопросам подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей достаточно подробно рассмотрены и обоснованы основные положения подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления².

Необходимо отметить, что подготовка руководящего состава органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и специалистов в области планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей достаточно квалифицированно осуществляется в учебно-методических центрах субъектов Российской Федерации. Следует подчеркнуть, что указанные категории лиц, в том числе руководители, готовятся как специалисты по эвакуации населения.

Анализ нормативных правовых документов и учебных программ учебно-методических центров субъектов федерации [7, 8] свидетельствует о том, что вопросы планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий (эвакуации) населения, материальных и культурных ценностей рассматриваются не в полном объеме. Исследованием установлено, что организацию обучения руководящего состава федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и подведомственных им организаций (ФОИВ) в области эвакуационных мероприятий (эвакуации) в прямой постановке этого вопроса не осуществляет ни одно учебное заведение МЧС России. Кроме того, в недостаточной степени имеется нормативная правовая база планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в отношении работников ФОИВ, государственных корпораций и подведомственных им организаций, а также граждан, находящихся на объектах указанных органов, корпораций и организаций (далее — граждан).

¹ Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

² Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»; Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»; Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»; Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Целью проведенного исследования являлась рассмотрение особенностей процесса подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в отношении работников ФОИВ, а также граждан, а одна из основных задач заключалась в разработке рекомендаций для руководящего состава в области планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий.

В соответствии с требованиями российского законодательства³ организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются: в ФОИВ — на руководителей соответствующих ФОИВ; в организациях — на руководителей организаций.

Проведение эвакуационных мероприятий в отношении работников ФОИВ, государственных корпораций и подведомственных им организаций, а также граждан осуществляется в целях:

обеспечения устойчивого функционирования ФОИВ;

сохранения квалифицированных специалистов;

сохранения материальных и культурных ценностей (снижение возможного причинения ущерба ценностям) при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

спасения жизни и сохранения здоровья работников ФОИВ, государственных корпораций и подведомственных им организаций, а также граждан и членов их семей.

К планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий в отношении работников ФОИВ, государственных корпораций и подведомственных им организаций, а также граждан привлекаются [9, 10]:

органы, осуществляющие управление гражданской обороной;

эвакуационные органы;

структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти (государственных корпораций);

органы управления, силы и средства организаций, обеспечивающих выполнение эвакуационных мероприятий на договорной основе по мобилизационным планам экономики.

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и прогноза развития существующих угроз и опасностей, складывающейся обстановки, места и времени их начала эвакуация подразделяется на частичную и общую, а по времени — на заблаговременную и экстренную эвакуацию⁴. Для работников организаций федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и иных организаций частичная эвакуация заключается в организации подготовки и проведения эвакуации специализированных организаций по содержанию и обслуживанию нетрудоспособного населения, а также материальных

и культурных ценностей, подлежащих первоочередной эвакуации.

К нетрудоспособному населению, находящемуся в специализированных организациях подведомственных ФОИВ относятся: лица, обучающиеся в образовательных организациях (общеобразовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования; учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специальных (коррекционных) образовательных организациях для обучающихся (воспитанников) с отклонениями в развитии; специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа; образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи; учреждениях и организациях социального обслуживания), а также граждане пожилого возраста и инвалиды, содержащиеся в специализированных учреждениях и организациях социального обслуживания граждан [9, 10].

При частичной эвакуации вместе с нетрудоспособным населением, находящимся в специализированных организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям, проводится эвакуация профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования с членами их семей, обслуживающего персонала с членами их семей специализированных учреждений социального обслуживания граждан.

Общая эвакуация проводится в отношении всех работников ФОИВ, а также граждан, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Заблаговременная эвакуация в отношении работников ФОИВ, а также граждан проводится по решению Президента Российской Федерации из зон эвакуации в случае угрозы возможного воздействия поражающих факторов, способствующих нанесению вреда здоровью и жизни или материального ущерба населению, материальным и культурным ценностям⁵.

Экстренная эвакуация может проводиться как по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации и подведомственной ей организации так и по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта федерации) или руководителя муниципального образования, на территории которого находятся работники организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям, из зон ЧС в случаях, требующих незамедлительных действий по сохранению жизни и здоровья людей, а также

³ Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»; Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

⁴ Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»; Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»; Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

⁵ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

обеспечению сохранности материальных и культурных ценностей⁶.

Экстренная эвакуация в отношении работников федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и иных организаций, а также граждан, находящихся на объектах указанных органов, корпораций и организаций, осуществляется без развертывания сборных эвакуационных пунктов. Задачи сборных эвакуационных пунктов в этих случаях возлагаются на оперативные группы по эвакуации, за которыми закрепляются соответствующие зоны, районы и участки населенных пунктов, где расположены указанные организации.

Распределение работников организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям, проводится в отношении сотрудников, продолжающих работу в зоне опасности (возможной опасности). К ним относятся:

организации, для продолжения работы которых соответствующие производственные территории в районах размещения на территории безопасных районов отсутствуют или вывоз их оборудования с учетом технологических особенностей невозможен;

организации, обеспечивающие жизнедеятельность ФОИВ, продолжающих свою деятельность в зоне опасности (возможной опасности) населенного пункта, территория которого отнесена к группе по ГО.

Планирование эвакуационных мероприятий в ФОИВ в военное время осуществляется:

на федеральном уровне (ФОИВ) — эвакуационной комиссией федерального органа исполнительной власти (государственной корпорации) во взаимодействии с органами исполнительной власти субъекта федерации и органами местного самоуправления муниципального образования, на территорию которого (или с территории которого) планируется эвакуация;

на региональном уровне (территориальный орган ФОИВ) — эвакуационной комиссией территориального органа федерального органа исполнительной власти (государственной корпорации) во взаимодействии с органами, уполномоченными по гражданской обороне и по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам федерации, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых (или с территорий которых) планируется эвакуация;

на объектовом уровне (организации) — эвакуационной комиссией организации, подведомственной ФОИВ, во взаимодействии с эвакуационной и (или) эвакуационной комиссией муниципального образования, на территорию которого (или с территории которого) планируется эвакуация.

Каждой организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти и государственной корпорации, заблаговременно (в мирное время) определяется район размещения⁷.

В настоящее время в основных нормативных правовых документах по вопросам планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий не приводится определение термина «район размещения». Для понимания сущности происходящих процессов и четкого разграничения понятий «безопасный район» и «район размещения» необходимо уточнить определения рассматриваемых понятий.

Под «безопасным районом» понимается — территория в пределах административно-территориального деления субъекта федерации, подготовленная для жизнеобеспечения рассредоточиваемого и эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения перемещенных материальных и культурных ценностей⁸ [9].

Безопасные районы для размещения и жизнеобеспечения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей определяются органами исполнительной власти субъектов федерации заблаговременно в мирное время по согласованию с органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной, объединенными стратегическими командованиями военных округов (Северного флота), округами войск Росгвардии и подчиненными им органами военного управления (органами управления).

Необходимо пояснить, что смысловое значение термина «безопасный район» имеет два предназначения:

безопасные районы для выбора района размещения организаций, продолжающих свою деятельность в зонах возможной опасности населенных пунктов;

безопасные районы для размещения эвакуированного населения.

Безопасные районы для выбора районов размещения организаций, продолжающих свою деятельность в зонах возможной опасности населенных пунктов, определяются, исходя из условия 2-часовой доступности движения на железнодорожном или автомобильном транспорте (таким образом, чтобы время для поездки их на работу и обратно не превышало 4-х часов).

Безопасные районы для размещения эвакуированного населения расположены за районами размещения рассредоточиваемых работников организаций. Перечень безопасных районов для планирования населения субъекта федерации и безопасных районов для выбора районов размещения рассредоточиваемых работников организаций утверждается нормативным актом субъекта Российской Федерации.

Термин «район размещения» целесообразно использовать в двух вариантах:

первый — как территория размещения сотрудников организаций, продолжающих свою деятельность на территории зон возможной опасности населенного пункта, — участок местности на территории безопасного района, в пределах 2-часовой доступности движения на железнодорожном или автомобильном транспорте, включающий населенный пункт или совокупность

⁶ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

⁷ Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

⁸ Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

населенных пунктов, предназначенных для размещения указанных сотрудников организаций, а также членов их семей;

второй — территория размещения сотрудников организаций, переносящих свою деятельность на участки местности на территории безопасного района, включающий профильную производственную территорию, часть селитебной территории или селитебную территорию населенного пункта, определенную руководителями федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций для размещения сотрудников организаций, а также членов их семей.

Нормативными правовыми документами определено, что федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и подведомственными организациями осуществляются⁹:

освоение (обследование, согласование) районов размещения на территориях безопасных районов с составлением акта обследования соответствующего района размещения;

подготовка районов размещения в безопасных районах к приему работников организаций и неработающих членов их семей, материальных и культурных ценностей;

установление мобилизационных заданий на обеспечение проведения эвакуационных мероприятий с включением их в мобилизационный план экономики Российской Федерации, мобилизационные планы отраслей экономики, мобилизационные планы экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

подготовка договоров (контрактов) с организациями и индивидуальными предпринимателями по выполнению заданий, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий, в соответствии с мобилизационными планами;

взаимодействие по вопросам обустройства районов размещения на территориях безопасных районов и удовлетворения потребностей работников по основным видам жизнеобеспечения;

планирование в соответствующих бюджетах необходимых финансовых средств на обеспечение проведения эвакуационных мероприятий.

В целях повышения живучести и устойчивости федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций необходимо увеличивать количество пунктов и органов управления, а также обеспечить надежную и устойчивую работу системы связи и оповещения. В этой связи руководство проведением эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти, государственных корпорациях необходимо осуществлять с заблаговременно создаваемых в мирное время повседневных или запасных пунктов управления ФОИВ, обеспеченных

в необходимом объеме каналами и средствами связи, а также линиями привязки к сети связи общего пользования [11].

Отличие от планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в субъектах федерации эвакуационные мероприятия (эвакуация) в отношении работников ФОИВ, государственных корпораций и подведомственных им организаций планируются заблаговременно (в мирное время) и осуществляются только по производственному принципу, в соответствии с которым: эвакуация нетрудоспособного населения, находящегося в специализированных организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям, работникам организаций, переносящих свою деятельность в районы размещения на территориях безопасных районов, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций.

Отличительной особенностью проведения эвакуационных мероприятий в ФОИВ является обязательное планирование использования железнодорожного или автомобильного транспорта как для организаций, продолжающих свою деятельность в зоне возможной опасности, так и для организаций, переносящих свою деятельность на профильную территорию в безопасные районы.

Так, транспортом планируется вывозить:

медицинские учреждения, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям;

рабочие смены организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям и продолжающих свою деятельность в зоне возможной опасности населенных пунктов, территории которых отнесены к группе по ГО;

работников организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям и переносящих свою деятельность на профильную территорию в районы размещения на территориях безопасных районов;

нетрудоспособное население, находящееся в специализированных организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям;

формирования ГО организаций, продолжающих свою деятельность в зонах эвакуации в военное время и подведомственных федеральным органам исполнительной власти и государственным корпорациям;

работников научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро.

Перевозку работников организаций, переносящих свою деятельность на профильную территорию на расстояние до 100 км, целесообразно осуществлять автотранспортом, местными и пригородными поездами и речными судами.

⁹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»; Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»; Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»; Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Нормативными правовыми актами определен следующий порядок размещения работников организаций, подведомственных ФОИВ, в районах размещения на территориях безопасных районов [9, 10, 12]:

при рассредоточении работники организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время в зоне возможной опасности, а также неработающие члены их семей размещаются в районах размещения в ближайших к указанным организациям безопасных районах для проживания и отдыха;

работники организаций, переносящих свою производственную деятельность в районы размещения на территориях безопасных районов, а также неработающие члены их семей размещаются вблизи имеющихся или вновь создаваемых профильных производственных территорий за районами размещения рассредоточиваемых работников организаций.

Расселение работников организаций и членов их семей осуществляется с соблюдением производственного принципа. Соблюдение производственного принципа позволяет сохранять целостность организации; облегчает отправку рабочих смен на работу; обеспечивает людей питанием, медицинским обслуживанием с уже существующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям; обеспечивает устойчивое управление производственным процессом.

В отличие от рассредоточиваемых работников организаций эвакуированные работники постоянно проживают в районах размещения на территориях безопасных районов и до особого распоряжения не могут выехать обратно.

Наряду с этим, каждой организации, подведомственной ФОИВ и переносящей свою деятельность в район размещения на территорию безопасного района, заблаговременно (в мирное время) руководителями этих структур определяется район размещения с наличием профильной производственной территории, а органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления выделяется ближайшая селитебная территория для размещения указанных работников.

Работники организаций, подведомственных ФОИВ, размещаются в жилых, общественных и административных зданиях независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности, в том числе: санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях, кроме имеющих мобилизационное предназначение, а также в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ. В случае наличия у указанных организаций жилых, общественных и административных зданий, расположенных в безопасных районах, их работники размещаются в указанных зданиях с членами семей.

При отсутствии зданий и помещений организациям, подведомственным ФОИВ, рекомендуется обращаться в органы государственной власти субъектов федерации для установления мобилизационных заданий (заказов) органам местного самоуправления и организациям по предоставлению зданий и помещений для размещения работников и членов их семей, а также материальных и культурных ценностей.

Органы местного самоуправления осуществляют предоставление жилых, общественных и административных зданий и помещений организациям, подведомственным ФОИВ, нуждающимся в размещении, на основании:

выдаваемых ордеров в части жилых, общественных и административных зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности;

выданных организациям мобилизационных заданий (заказов) и заключаемых с ними договоров об оказании работ и услуг на соответствующий период военного времени по представлению жилых, общественных и административных зданий и помещений, в том числе: санаториев, пансионатов, домов отдыха, детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности организаций (индивидуальных предпринимателей);

имеющегося согласия владельцев жилых помещений, домов дачных кооперативов и садоводческих товариществ путем подселения или размещения.

Конечным результатом подготовки и освоения закрепленного района размещения на территории безопасного района является составление акта освоения района размещения, которым подтверждается наличие достаточности площадей для размещения населения, материальных и культурных ценностей, а также обеспечение населения нормами первоочередного жизнеобеспечения (водой, теплом, электричеством).

Таким образом, подготовка и проведение эвакуации в организациях, подведомственных ФОИВ, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и временное размещение вне зон действия поражающих факторов имеют свои характерные особенности и отличаются от планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в субъектах федерации.

В связи с тем, что эвакуационные мероприятия остаются одним из основных способов защиты населения, органы управления должны быть теоретически подготовлены и практически обучены для их проведения. Учет рассмотренных особенностей позволяет руководителям федеральных органов исполнительной власти, государственным корпорациям и подведомственным им организациям повысить эффективность эвакуационных мероприятий и сократить сроки их проведения.

Литература

1. Лавров заявил, что коллективный Запад можно характеризовать как «США и их спутники» [Электронный ресурс] // Портал ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/14204949> (дата обращения: 28.11.2022).
2. Памятка по гражданской обороне: Издание первое / Под ред. О. Л. Мануйло. М.: МЧС России, 2017. 108 с.
3. Гарт Бэзил. История Первой мировой войны. М.: АСТ. 2014. 342 с.
4. Вторая мировая война 1939–45 [Электронный ресурс] // Сайт Большой российской энциклопедии, 2004–2017. URL: https://old.bigenc.ru/military_science/text/2335018 (дата обращения 25.11.2022).
5. Мухин М. Ю. Эвакуация авиапромышленности в 1941 г. // Вестник РУДН. Серия История России. 2012. № 3. С. 86–98.
6. Мозохин О. Б. Эвакуация населения, объектов промышленности и культурных ценностей из прифронтовой зоны в годы Великой Отечественной войны // Журнал российских и восточноевропейских исторических исследований. 2018. № 1. С. 20–37.
7. Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Обучение должностных лиц, входящих в составы эвакуационных комиссий организаций». М.: ООО «КИОУТ», 2021. 29 с.
8. Примерные программы на 2023 год, утвержденные заместителем Министра МЧС России 20 ноября 2020 года № 2-4-71-29-11.
9. Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы: Библиотека начальника территориального органа МЧС России / Под общ. ред. В. А. Пучкова. М.: ООО «Мультимедиа Технологии и Дистанционное Обучение», 2005. 128 с.
10. ГОСТ Р 22.3.17-2020. Национальный стандарт Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций».
11. Абрамов В. В., Григорьев В. Н. Развитие положений теории гражданской защиты на основе анализа понятийного аппарата // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. 2022. № 3. С. 87–93.
12. Акимов В. А., Назаренко Е. К. и др. Отчет о научно-исследовательской работе «Научно-методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по защите населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Кн. 1. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021. 166 с. Инв. № 8184.

Сведения об авторе

Абрамов Владимир Васильевич: к. в. н., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), в. н. с. науч.-исслед. отдела. Москва, Россия. SPIN-код: 2225-3206.

Григорьев Владимир Николаевич: д. в. н., доц., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), гл. н. с. науч.-исслед. центра. Москва, Россия. SPIN-код: 9366-8089.

Information about the author

Abramov Vladimir V.: PhD (Military Sc.), All-Russian Research Institute for Civil Defense And Emergencies, Leading Researcher, Research Department. Moscow, Russia. SPIN-scientific: 2225-3206.

Grigoriev Vladimir N.: ScD (Military Sc.), Assistant Professor, All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies, Chief Researcher, Research Center. Moscow, Russia. SPIN-scientific: 9366-8089.

Издания ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

Авторы, название	URL
II Научно-практическая конференция по развитию робототехники в области обеспечения безопасности жизнедеятельности «RoboEmercom». Сборник материалов конференции.	https://elibrary.ru/item.asp?id=50031786
Жуков А.О. Системный анализ. Философско-методологические аспекты. Часть 1. Учебник.	https://elibrary.ru/item.asp?id=49470474
Жуков А.О. Системный анализ. Математические основы и методы. Часть 2. Учебник.	https://elibrary.ru/item.asp?id=50125298
Альмов А.В. и др. Информирование населения в чрезвычайных ситуациях: основные аспекты, проблемы и особенности. Монография	https://elibrary.ru/item.asp?id=50243296
Проблемы противодействия техногенным, биогенным, социокультурным угрозам и пути их решения. Материалы научно-практической конференции.	https://elibrary.ru/item.asp?id=50329316
Морозова О.А. и др. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера в период с 2010 по 2021 год. Статистический сборник	https://elibrary.ru/item.asp?id=49939592
Григорьев В.Н. Принципы подготовки и написания диссертаций. Монография.	https://elibrary.ru/item.asp?id=49815881
Акимов В.А. и др. Прогнозно-аналитические решения по природным, техногенным и биолого-социальным угрозам единой системы информационно-аналитического обеспечения безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка «Безопасный город». Монография.	https://elibrary.ru/item.asp?id=49767511
Арефьева Е. В. и др. Устойчивость муниципальных образований Российской Федерации в условиях изменения климата. Монография.	https://elibrary.ru/item.asp?id=49448379