

Формализованная постановка задачи повышения мобилизационной готовности муниципального образования

ISSN 1996-8493

DOI:10.54234/CST.19968493.2023.20.1.75

© Технологии гражданской безопасности, 2023

Е.В. Иванов, А.В. Рыбаков, И.В. Янчук

Аннотация

Работа посвящена описанию проблемной ситуации, заключающейся в отсутствии объективных подходов к оценке состояния мобилизационной готовности муниципальных образований. Ключевым отличием предлагаемого подхода от существующих является обоснование комплексного показателя, позволяющего сформулировать обоснованные предложения в мобилизационный план муниципального образования.

Ключевые слова: рациональный план; задача оптимизации; комплексный показатель; мобилизационное планирование.

Formalized Task statement for Increasing the Mobilization Readiness of the Municipality

ISSN 1996-8493

DOI:10.54234/CST.19968493.2023.20.1.75

© Civil Security Technology, 2023

E.V. Ivanov, A.V. Rybakov, I.V. Yanchuk

Abstract

The work is devoted to the description of the problematic situation, which consists in the absence of objective approaches to assessing the state of mobilization readiness of municipalities. Key difference between the proposed approach and the existing ones is the justification of a comprehensive indicator allowing to formulate reasonable proposals in the mobilization plan of the municipality.

Key words: rational plan; optimization task; complex indicator; mobilization planning.

15.02.2023

Эскалация военно-политического кризиса в Европе изменит не только архитектуру европейской безопасности, но и весь современный геополитический ландшафт, что потребует пересмотра подходов к обеспечению национальной безопасности [1].

В то же время после окончания холодной войны и смены приоритетов военного строительства, вызванной сменой общественно-экономических формаций, пересмотром, в том числе, и военных угроз в рамках формирования систем коллективной безопасности во многих государствах бывшего СССР, мобилизационная система фактически прекратила свое существование, а мобилизационная подготовка не велась [2].

При этом в Российской Федерации на уровне документов стратегического планирования установлено, что достижение целей обороны страны осуществляется, в том числе, и за счет повышения мобилизационной готовности Российской Федерации [3]. Проведенный анализ (в разрезе разделов и подразделов) федерального бюджета за период 2018–2022 годов позволяет судить о росте расходов, выделяемых по подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» (см. рисунок).

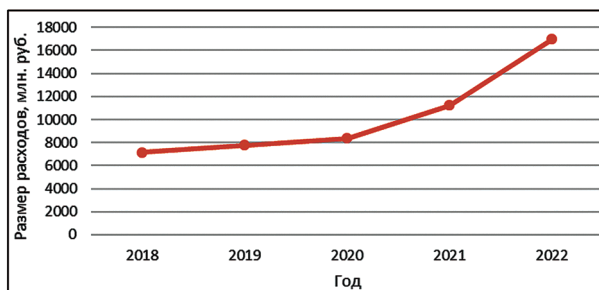


Рис. Динамика расходов на мобилизационную и вневойсковую подготовку в период 2018–2022 годов

При этом основные задачи по подготовке к мобилизации, проведению мероприятий по обеспечению мобилизации, комплекса мероприятий по переводу организаций на работу в условиях военного времени, проведению обучения и тренировок, организации бронирования возлагаются на органы государственной власти, органы местного самоуправления. Данное обстоятельство обуславливает необходимость решения ими задачи формирования соответствующих планов и установления расходов на перечисленные мероприятия [4].

Вместе с тем в ряде работ [5–8] делается вывод об относительно слабом внимании к вопросам научного обоснования перечня и мероприятий мобилизационной готовности и подготовки. В свою очередь, расходование ограниченных финансовых ресурсов, в отсутствие научно обоснованных механизмов распределения, приводит к возникновению следующей проблемной ситуации:

С одной стороны, существует потребность в решении задачи повышения мобилизационной готовности в условиях ограниченных ресурсов, с другой стороны, научно-методический аппарат обоснования перечня мероприятий мобилизационной готовности и подготовки проработан недостаточно подробно,

в частности с его помощью не могут быть решены следующие задачи:

комплексная оценка текущего уровня оценки состояния мобилизационной готовности субъекта (муниципального образования) Российской Федерации;

оценка требуемых финансовых ресурсов для реализации мероприятий по обеспечению мобилизационных планов на территории субъекта (муниципального образования) Российской Федерации;

оценка эффективности работы органов местного самоуправления по подготовке и проведению мероприятия по мобилизационной подготовке экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований;

выбор рационального мобилизационного плана субъекта (муниципального образования) Российской Федерации с учетом ограничений на выделяемые финансовые ресурсы.

Разрешение сформулированного противоречия возможно за счет обоснования перечня и объема мероприятий по обеспечению мобилизационных планов на территории субъекта (муниципального образования) Российской Федерации, выполнение которых позволит обеспечить максимальный прирост уровня мобилизационной готовности субъекта (муниципального образования) Российской Федерации в рамках выделяемых из бюджета финансовых средств.

Системное видение мобилизационной подготовки может высветить целый ряд вопросов, на которые необходимо ответить в контексте современных вызовов, опасностей и угроз национальной безопасности Российской Федерации [5].

Применительно к уровню муниципальных образований для выбора перечня и объема мероприятий мобилизационных планов муниципального образования с учетом социально-экономических, климато-географических особенностей и ограничений на выделяемые финансовые ресурсы для их реализации необходимо решить следующие задачи:

1. Оценить текущий уровень состояния мобилизационной готовности муниципального образования;
2. Обосновать рациональные перечень и объем мероприятий мобилизационного плана с учетом текущего состояния мобилизационной готовности муниципального образования и динамики ее изменения.

В качестве количественной меры, позволяющей оценить уровень состояния мобилизационной готовности муниципального образования, может быть представлен комплексный показатель мобилизационной готовности муниципального образования (I):

$$I(x_{fi}) = \sum_{i=1}^n \sum_{f=1}^F \alpha_{fi} \cdot x_{fi},$$

где:

α_{fi} — коэффициент значимости f -го мероприятия в i -ом направлении мобилизационной подготовки;

x_{fi} — объем мероприятий мобилизационной подготовки, выполнение которых обеспечит максимальный прирост мобилизационной готовности муниципального образования.

Исходными данными для решения задачи являются:

1. Перечень мероприятий (по направлениям), выполняемых в рамках мобилизационной подготовки муниципального образования.

2. Сведения о ресурсном обеспечении мероприятий мобилизации и мобилизационной подготовки для муниципального образования.

3. Требуемый объем ресурсов для выполнения в полном объеме всего перечня мероприятий мобилизации и мобилизационной подготовки в муниципальном образовании.

Необходимо найти такие значения x_{fi} , при которых значения комплексного показателя мобилизационной готовности муниципального образования ($I(x_{fi})$) будут максимальны:

$$I(x_{fi}) = \sum_{i=1}^n \sum_{f=1}^F \alpha_{fi} \cdot x_{fi} \rightarrow \max.$$

Следует отметить, что помимо текущей оценки величины x_{fi} необходимо обратить внимание на то, что она может изменяться во времени по определенному закону:

$$x_{fi} = f(t),$$

что также необходимо учитывать в расчетах.

В качестве ограничений рассматриваются следующие:

$$\sum_{i=1}^n \sum_{f=1}^F \alpha_{fi} = 1,$$

$$x_{fi} \in [x_{fi}^*; 1],$$

$$\sum_{i=1}^n \sum_{f=1}^F C_{fi} x_{fi} \leq C_{\max},$$

где:

x_{fi}^* — минимально допустимые значения доли от полного объема f -го мероприятия, входящего в состав i -го направления;

C_{\max} — выделяемые финансовые ресурсы на проведение всех мероприятий;

C_{fi} — требуемый объем финансовых средств, необходимых для выполнения в полном объеме f -го мероприятия, входящего в состав i -го направления

Вербально задача будет звучать следующим образом: для заданных исходных данных необходимо определить перечень и объем мероприятий мобилизационного плана муниципального образования, который обеспечит максимальный прирост уровня его мобилизационной готовности с учетом ограничений на финансовые ресурсы, а также с учетом социально-экономических, климато-географических особенностей муниципального образования.

В качестве допущения принимаем, что значимость проводимых мероприятий в комплексной оценке готовности может быть выражена аналитически и получена путем экспертных оценок.

Таким образом, решение представленной оптимизационной задачи позволит сформировать методiku обоснования рациональных перечня и объема мероприятий мобилизационного плана муниципального образования. Ключевым отличием предлагаемого подхода от существующих является обоснование комплексного показателя, позволяющего сформулировать обоснованные предложения в мобилизационный план муниципального образования.

Литература

1. Блохин К. В. Россия и Запад. Военно-политический конфликт 2022 года. Меняя правила игры // Свободная мысль. 2022. № 4. С. 25–34.
2. Жирнов Ю. Н. Вопросы мобилизации и мобилизационной готовности в новой Военной Доктрине РФ // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 6. С. 94–98.
3. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
4. Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 31-ФЗ.
5. Васильев И. В. Теоретическая модель системы мобилизационной подготовки в Российской Федерации // Власть. 2020. Т. 28. № 3. С. 135–141.
6. Жирнов Ю. Н. Мобилизационная подготовка органов внутренних дел в системе мобилизационной готовности Российской Федерации: правовые аспекты // Академическая мысль. 2018. № 4 (5). С. 99–103.
7. Куприянов Г. П., Шевцов А. Н., Шимановский М. В. Направления совершенствования методики проведения исследований на мероприятиях оперативной и мобилизационной подготовки // Вестник Академии военных наук. 2013. № 4(45). С. 79–84.
8. Патраков Н. А. Организационно-правовое обеспечение мобилизации и мобилизационной подготовки в контексте национальной безопасности России // Россия между модернизацией и архаизацией: 1917–2017 гг.: Материалы XX Всеросс. науч. практ. конф. Екатеринбург: АНО ВО «Гуманитарный университет», 2017. С. 158–163.

Сведения об авторах

Иванов Евгений Вячеславович: к. т. н., АГЗ МЧС России, доц. каф. аварийно-спасат. работ. г. Химки, Россия. SPIN-код: 5470-1533.

Рыбаков Анатолий Валерьевич: д. т. н., проф., АГЗ МЧС России, проф. каф. высшей математики. г. Химки, Россия. SPIN-код: 8654-3788.

Янчук Игорь Владимирович: нач. управл. МВД России по г. о. Химки, полковник полиции. г. Химки, Россия.

Information about authors

Ivanov Evgeny V.: PhD (Technical Sc.), Academy of Civil Protection EMERCOM of Russia, Associate Professor of the Department of Emergency and Rescue Works. Khimki, Russia. SPIN-scientific: 5470-1533.

Rybakov Anatoly V.: ScD (Technical Sc.), Professor, Academy of Civil Protection EMERCOM of Russia, Professor of the Department of Higher Mathematics. Khimki, Russia. SPIN-scientific: 8654-3788.

Yanchuk Igor V.: Head of the Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the city district of Khimki, Police Colonel. Khimki, Russia.