

УДК 332.14

Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях

ISSN 1996-8493

DOI:10.54234/CST.19968493.2022.19.4.74

© Технологии гражданской безопасности, 2022

Э.Н. Аюбов

Аннотация

Статья посвящена проблемам социально-экономического развития радиоактивно загрязненных территорий. Автором представлены результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС; даны рекомендации по совершенствованию социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных в зоне с льготным социально-экономическим статусом.

Ключевые слова: радиоактивно загрязненные территории; социально-экономическое состояние; критерии оценки; качество жизни населения; уровень жизни населения.

Socio-Economic Condition Assessment Results of the Settlements Located in Radioactively Contaminated Territories

ISSN 1996-8493

DOI:10.54234/CST.19968493.2022.19.4.74

© Civil Security Technology, 2022

E.N. Ayubov

Abstract

The article is devoted to the problems of socio-economic development of radioactively contaminated territories. The author presents the assessment results of the socio-economic condition of settlements affected by the Chernobyl AEPS disaster, gives recommendations for improving the socio-economic condition of settlements located in the zone with preferential socio-economic status.

Key words: radioactively contaminated territories; socio-economic condition; assessment criteria; life quality of the population; live standard of the population.

26.08.2022

Мировой и отечественный опыт государственного регулирования экономики и проведенные исследования показывают, что основными задачами социально-экономического развития регионов в современных условиях являются устойчивое экономическое развитие, увеличение объемов производства продукции региона, повышение конкурентоспособности регионального производства, повышение уровня и качества жизни населения, увеличение занятости, доходов населения, доступности социальных благ [1].

Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации [2, 3, 4] показывает, что основными направлениями социально-экономического развития регионов России являются:

1. Сохранение населения, здоровья и благополучия людей. В рамках этого направления осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня социального обеспечения, обслуживания и социальной поддержки граждан, формирование и поощрение здорового образа жизни населения, развитие здравоохранения (обеспечение сочетания доступности базовой и высокотехнологичной медицинской помощи).

2. Возможности для самореализации и развития талантов. Основными мероприятиями в этой области являются развитие системы образования, патриотическое воспитание населения на основе духовно-нравственных, исторических и национально-культурных традиций, популяризация культурных мероприятий.

3. Комфортная и безопасная среда для жизни. В рамках этого направления предусмотрены улучшение жилищных условий граждан, охрана окружающей среды, в т. ч. повышение качества городской среды и экологическое оздоровление территорий, снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

4. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство. Основными задачами этого направления являются повышение производительности труда и рост доходов населения, поддержка инвестиционной привлекательности и предпринимательской инициативы, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирование технологического развития.

5. Развитие науки, промышленности и технологий. Реализация задач в рамках этого направления должна обеспечить необходимые условия для организации научной, научно-технической, инновационной деятельности, внедрение инновационных проектов в области науки, технологий и промышленности.

6. Цифровая трансформация. В рамках этого направления обеспечиваются рост производительности труда в экономике, повышение эффективности работы государственного сектора, формирование соответствующей инфраструктуры для доступности услуг населению.

7. Сбалансированное региональное развитие. В рамках этого направления будет обеспечено сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации, ориентированное на создание условий, позволяющих

каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики региона.

Указанные направления формируются, исходя из установленных Президентом Российской Федерации национальных приоритетов социально-экономического развития и национальной безопасности России [5].

Рассматривая вопросы социально-экономического развития территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, следует отметить, что основными задачами современного этапа преодоления последствий аварии на ЧАЭС являются: реабилитация территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению; создание необходимых условий, обеспечивающих улучшение хозяйственно-экологической обстановки в населенных пунктах; повышение уровня и качества жизни населения, в т. ч. стабилизация социально-психологической обстановки [6].

Оценка социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на РЗТ, проводилась на примере Брянской области в ходе выполнения работы «Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях» (мероприятие 2.2 Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС) [7].

Рассматривая законодательные инициативы Брянской области [8, 9, и 10, 13], следует отметить, что вопросам социально-экономического развития и создания необходимых условий, обеспечивающих улучшение хозяйственно-экологической обстановки в населенных пунктах, расположенных в зоне с льготным социально-экономическим статусом, уделяется значительное внимание.

Сегодня наиболее распространенным подходом к оценке уровня развития регионов является подход, ориентированный на некоторую обобщенную оценку (комплексный показатель) развития региона и его сравнение с такими же комплексными показателями развития других регионов. Такой подход позволяет определить рейтинг регионов по отношению друг к другу [11].

Для оценки социально-экономического состояния населенных пунктов (СЭС НП) Брянской области была осуществлена выборка основных критериев и показателей социальной и экономической сфер, характеризующих качество жизни населения и особенности экономического развития территорий, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС; разработан методический подход, основанный на использовании теории измерений, методов анализа иерархии, экспертной оценки и сравнительного анализа [7].

Оценка экономического состояния населенных пунктов, качества и условий жизни населения проводилась с учетом:

демографической обстановки в населенных пунктах [12, 13];

экономических показателей и мероприятий, характеризующих социальное обеспечение и поддержку населения;

критериев, характеризующих жилищные условия и качество жизни населения;

сравнительного анализа результатов ранее выполненных исследований по вопросам улучшения экономических и социальных аспектов жизни населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях.

Оценка СЭС НП Брянской области, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях с уровнем радиоактивного загрязнения почвы цезием-137, не превышающим 1 Ки/кв. км, проводилась в два этапа.

На первом этапе было обследовано 126 малонаселенных поселений Брянской области с численностью населения, состоящего на регистрационном учете по месту жительства, до 50 человек.

На втором этапе — 106 населенных пунктов с общей численностью населения, состоящего на регистрационном учете по месту жительства, более 50 человек.

Результаты оценки СЭС НП Брянской области с численностью населения от 0 до 50 человек (I этап) представлены на рис. 1.

В 26 населенных пунктах оценка СЭС не проводилась, т.к. в этих НП отсутствует население, находящееся на регистрационном учете по месту жительства, и мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие НП, не проводятся.

Обследование населенных пунктов, в которых оценка социально-экономического состояния не проводилась, осуществлялось на основе ретроспективного анализа в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области «Брянкстат» за период с 2015 по 2020 год [12, 13].

Визуализация результатов оценки СЭС НП Брянской области с численностью населения более 50 человек (II этап) представлена на рис. 2.

Итоговые результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов Брянской

области, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях, представлены на рис. 3.

Оценка СЭС населенных пунктов Брянской области показала, что:

152 НП имеет неудовлетворительное социально-экономическое состояние, качество и условия жизни населения ниже среднего уровня;

39 НП имеет удовлетворительное социально-экономическое состояние, качество и условия жизни населения соответствуют среднему уровню;

15 НП имеет удовлетворительное социально-экономическое состояние, качество и условия жизни населения выше среднего уровня.

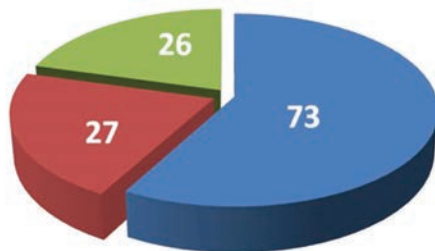
26 населенных пунктов Брянской области, в которых отсутствует население, находящееся на регистрационном учете по месту жительства, мероприятия направленные на их социально-экономическое развитие не проводились и не оценивались.

Оценка социально-экономического состояния обследованных населенных пунктов Брянской области, расположенных на РЗТ, показала, что в большинстве своем населенные пункты имеют низкий уровень СЭС и не обеспечивают качество жизни населения выше среднего.

В соответствии с положениями нормативных правовых актов Брянской области [8, 9, 10], регламентирующих основные направления реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС, подготовлены выводы по основным задачам [7] современного этапа преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС (табл.).

Проведение оценки СЭС НП Брянской области позволило выявить определенные трудности, основными из которых являются [11]:

громоздкая форма паспорта СЭС НП (116 показателей) вызывает затруднение как для представления исходных данных, так и для проведения оценки СЭС НП. Часть показателей, указанных в паспорте СЭС НП, определяется рейтинговыми оценками, по которым оцениваются территории и регионы;



Результаты оценки СЭС НП Брянской области, расположенных в зоне с льготным социально-экономическим статусом

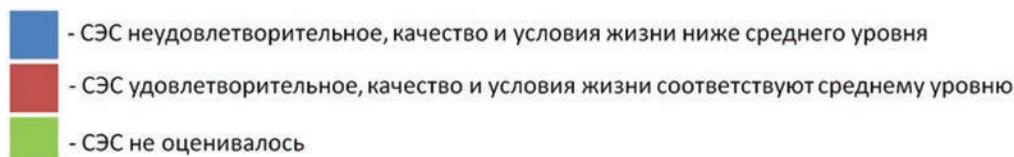


Рис. 1. Результаты оценки СЭС НП Брянской области, расположенных на РЗТ с уровнем радиоактивного загрязнения почвы цезием-137, не превышающим 1 Ки/кв. км, и с численностью населения от 0 до 50 человек



Рис. 2. Результаты оценки СЭС НП Брянской области, расположенных на РЗТ с уровнем радиоактивного загрязнения почвы цезием-137, не превышающим 1 Ки/кв. км, и с численностью населения более 50 человек



Рис. 3. Результаты оценки СЭС НП Брянской области, расположенных на РЗТ с уровнем радиоактивного загрязнения почвы цезием-137, не превышающим 1 Ки/кв. км

большая часть показателей не учитывается в населенном пункте и не отражает реальный уровень социально-экономического состояния;

показатели не однородны по своему составу, имеют единицы измерения в различных шкалах и разнородны с точки зрения формы их представления;

многие показатели СЭС НП представляют собой определенную зависимость от основного (составляющего) показателя по критерию.

Анализ существующей практики оценки СЭР территорий показывает, что в настоящее время, к сожалению, отсутствуют единые подходы и методики оценки уровня социально-экономического развития территорий. К сожалению, ни одна из существующих методик не может быть признана универсальной.

Существующие подходы в большей степени направлены на оценку территории (региона) с использованием обобщенных и комплексных показателей и не могут

быть применены для единичного объекта, такого как населенный пункт [1].

Поэтому для проведения дальнейших исследований органам государственной власти Брянской области предлагается [7]:

1. Для дальнейшей оценки СЭС НП Брянской области, расположенных на РЗТ, использовать натуральные показатели, позволяющие отследить динамику изменения уровня СЭС НП. Для формирования объективной оценки уровня СЭС НП показатели и критерии, по которым проводится оценка, должны постоянно уточняться и корректироваться с учетом численности населения, находящегося на регистрационном учете по месту жительства и административно-территориальной принадлежности населенных пунктов. Населенные пункты являются не равнозначными по уровню своего развития и проведению мероприятий, обеспечивающих улучшение

Таблица

Выводы из оценки социально-экономического состояния обследованных населенных пунктов Брянской области, расположенных на РЗТ

№ п/п	Основные задачи СЭР	Общие выводы
1	Нормализация радиационной обстановки на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению	Радиационная обстановка в обследованных НП удовлетворительная и не превышает допустимые нормы радиоактивного загрязнения, установленные Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
2	Улучшение хозяйственно-экологической обстановки в населенных пунктах, расположенных в зоне с льготным социально-экономическим статусом	Большинство обследованных НП Брянской области, расположенных в зоне с льготным статусом проживания, имеют низкий уровень СЭС. Мероприятия, направленные на экономическое развитие НП, не осуществляются или осуществляются частично. В большинстве НП: - мероприятия по улучшению экологической обстановки не проводятся; - транспортная инфраструктура развита слабо; - строительство новых объектов не осуществляется; - инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета не осуществляются
3	Улучшение уровня и качества жизни населения, проживающего на РЗТ	В большинстве НП отсутствуют учреждения, оказывающие медицинские и социальные услуги населению (медицинские услуги населению оказываются через ФАП). Многие жилые дома не обеспечены газо-, тепло-, водоснабжением и канализацией. Не во всех НП население обеспечено общественным транспортом, почтовой связью и доступом к сети «Интернет». В целом уровень социально-экономического состояния в обследованных НП не обеспечивает улучшения качества жизни населения выше среднего уровня

хозяйственно-экологической обстановки и качества жизни населения. Система показателей для малочисленных населенных пунктов должна быть в значительной степени упрощена.

В целях повышения социально-экономического статуса муниципальных образований Брянской области предлагается:

1. Проработать вопрос об исключении из административно-территориального деления муниципальных образований Брянской области населенные пункты, в которых на основе ретроспективного анализа население не состоит на регистрационном учете по месту жительства и не проживает фактически.

2. Рассмотреть возможность переселения жителей из малонаселенных пунктов Брянской области, расположенных на удалении от административных центров

муниципальных образований, в близлежащие НП, в которых проводятся мероприятия, направленные на их социально-экономическое развитие.

3. Усилить информационную деятельность с населением, проживающим на РЗТ, по освещению мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

Проведение таких мероприятий будет способствовать снижению социальной напряженности, повышению уровня жизни населения, улучшению демографической ситуации, нормализации социально-психологического состояния населения и в целом повышению статуса социально-экономического состояния муниципальных образований Брянской области при проведении рейтинговой оценки.

Литература

1. Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях: Отчет о работе (II этап). ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), инв. № 8106 М., 2020. 161 с.
2. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
3. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2010 № 1950-р (ред. от 28.08.2021) «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».
5. Нормативная правовая база [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: https://programs.gov.ru/Portal/regulatory_legal_framework (дата обращения: 13.07.2022).
6. Аюбов Э. Н. Зарубежный и отечественный опыт оценки уровня социально-экономического развития территорий // Технологии гражданской безопасности. 2022. Т. 19. № 1 (71).
7. Результаты оценки социально-экономического состояния населенных пунктов, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях: Отчет о работе (III этап). ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). М., 2021. 135 с.
8. Закон Брянской области от 09.11.2015 № 111-З «О стратегическом планировании в Брянской области».
9. Постановление Правительства Брянской области от 25.12.2015 № 679-п «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, актуализации, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Брянской области».
10. Постановление Правительства Брянской области от 26.08.2019 № 398-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030 года».
11. Крупина Е. Ю., Криони О. В. Сравнительная характеристика методик оценки социально-экономического развития регионов // Современные технологии управления. 2019. № 1 (88).
12. Численность населения населенных пунктов Брянской области, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, по состоянию на 01.01.2020. Брянскстат, письмо от 25.03.2020 № ТБ-35-07/292-ТС.
13. Дурнев Р. А., Аюбов Э. Н., Алымов А. В., Жданенко И. В., Дмитриева А. В. Методический подход к оценке социально-экономического состояния населенных пунктов на радиоактивно-загрязненной территории // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. 2021. № 1. С. 50–59.

Сведения об авторе

Аюбов Эдуард Нахмудинович: к.т.н., доц., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), в. н. с. науч.-исслед. центра. Москва, Россия. SPIN-код: 4227-1628.

Information about author

Ayubov Eduard N.: PhD (Technical Sc.), Associate Professor, All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies, Leading Researcher, Research Center. Moscow, Russia. SPIN scientific: 4227-1628.