

УДК 355.58:351.86

Тренировки как основа обеспечения готовности сил гражданской обороны к действиям по предназначению

ISSN 1996-8493

© Технологии гражданской безопасности, 2022

В.Ю. Глебов, В.А. Дуганов, Е.К. Назаренко

Аннотация

В статье рассмотрены нормативные правовые аспекты проведения тренировок по гражданской обороне (ГО), а также опыт Всероссийской штабной тренировки по ГО 2021 г. Авторами сделан вывод о том, что существующая практика подготовки и проведения такого масштабного мероприятия, как Всероссийская штабная тренировка по ГО, способствует поддержанию требуемого уровня готовности сил ГО к действиям по предназначению.

Ключевые слова: гражданская оборона; тренировки; силы гражданской обороны; готовность сил гражданской обороны; чрезвычайные ситуации.

Training as a Basis for Ensuring the Readiness of Civil Defense Forces to Act According to their Mission

ISSN 1996-8493

© Civil Security Technology, 2022

V. Glebov, V. Duganov, E. Nazarenko

Abstract

The article considers the regulatory and legal aspects of conducting civil defense training, as well as the experience of the All-Russian Staff Training for civil defense 2021. The authors conclude that the existing practice of preparing and conducting such a large-scale event as the All-Russian Staff Training for civil defense contributes to maintaining the required level of readiness of the civil defense forces for the mission actions.

Key words: civil defense; training; civil defense forces; readiness of civil defense forces; emergencies.

18.07.2022

В современных геополитических условиях обеспечение готовности сил ГО к действиям при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера является не только важнейшей функцией МЧС России, но и составляющей обеспечения обороны страны, государственной и общественной безопасности Российской Федерации [1].

В комплексе мероприятий по поддержанию требуемого уровня готовности сил ГО к действиям по предназначению важнейшее место уделяется подготовке и проведению учений и тренировок по ГО.

Это нашло свое отражение в документах стратегического планирования [2–4] на период до 2030 г. Так, к приоритетным направлениям государственной политики в области гражданской обороны относится «повышение эффективности комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне, проводимых с участием органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны»¹.

В соответствии с [5] сущность тренировок по ГО заключается в совершенствовании ранее приобретенных знаний и навыков, в выполнении обязанностей на практике, на фоне обстановки, максимально приближенной к возможным условиям ЧС мирного и военного времени.

Об эффективности тренировок, как средства обеспечения готовности сил гражданской обороны к действиям по предназначению, отмечено в [5]: «Учения и тренировки являются наиболее эффективным средством повышения готовности руководящего состава, органов управления, уполномоченных решать задачи в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций (ГО и ЧС), в том числе подразделений, привлекаемых по планам взаимодействия к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. На учениях совершенствуются теоретические знания и практические навыки в организации и проведении мероприятий по ГО и ЧС. Учения являются основной и наиболее эффективной формой подготовки работающего и неработающего населения к действиям в очагах поражения, районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф. Успешное решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС в значительной степени зависит от уровня подготовки руководящего состава, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС»².

По итогам прошедших в последние годы тренировок были проведены научные исследования, на основе которых подготовлены публикации по вопросам готовности федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций к ведению ГО [6–8].

Порядок подготовки и проведения штабных и объектовых тренировок определяется приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565, утвердившим соответствующую Инструкцию [9], вступившую в силу с 1 января 2021 г., в соответствии с которой подготовка и проведение тренировок по ГО проводятся на всех уровнях: в федеральных органах исполнительной власти, государственных корпорациях, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях.

В соответствии с [9] тренировки классифицируются по своему назначению как плановые, проверочные, показательные и опытно-исследовательские.

Плановые тренировки предусмотрены по завершении процесса обучения руководителей, а также органов управления и сил ГО.

В ходе проверочных тренировок проводится оценка степени готовности органов управления и сил ГО (рис. 1).



Рис. 1. ЦУКС главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации

Для выработки единых требований к организации применения группировки сил ГО, отработки методов организации работ в зоне чрезвычайной ситуации, а также демонстрации наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) проводятся показательные тренировки.

В целях отработки как всего комплекса мероприятий, так и отдельных вопросов, организаций (объектов) регламентировано проведение объектовых тренировок по ГО³.

Значение позитивного опыта проведения тренировок отмечено в [5]: «... за последние годы в системе МЧС России накоплен большой опыт подготовки и проведения учений (тренировок) по различной тематике и на разных уровнях. В ходе их проведения дальнейшее совершенствование получили методы работы руководства органов управления по принятию

¹ Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696.

² Методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утв. МЧС России 27.08.2021.

³ Приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

решений, постановке задач, организации взаимодействия и управления при решении вопросов предупреждения и ликвидации ЧС, выполнения мероприятий по ГО; выявляются проблемные вопросы практической деятельности сил ГО и РСЧС; вносятся корректировки в планирующие документы»⁴.

В целях повышения навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС в последние пять лет стали хорошей традицией подготовка и проведение Всероссийской штабной тренировки по ГО по теме «Организация и ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации», приурочиваемой ежегодно к Дню ГО, который отмечается 4 октября. Указанная тренировка проводится в рамках Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО на период до 2030 года (раздел 4, пункт 34), утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 20.06.2017 № 4210п-П4.

В соответствии с результатами научных исследований [10] целями Всероссийской штабной тренировки по ГО являются:

- отработка вопросов организации управления, проверка готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и ГО всех уровней к действиям по выполнению мероприятий по ГО, а также в ходе ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- совершенствование практических навыков руководителей ГО и органов, осуществляющих управление ГО, в принятии решений по защите населения в условиях быстроизменяющейся обстановки с учетом современных угроз и опасностей;

- проверка функциональной готовности повседневных и запасных пунктов управления федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций к выполнению задач по предназначению;

- повышение эффективности и слаженности действий (применения) сил ГО при выполнении мероприятий по ГО и проведении АСДНР;

- проверка реальности планов ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

- повышение эффективности организации взаимодействия и обмена информацией между органами управления ГО;

- проведение научных исследований по результатам отработки практических мероприятий по ГО с целью определения приоритетных направлений развития ГО в условиях современной геополитической обстановки.

К Всероссийской штабной тренировке по ГО привлекаются:

- руководители ГО, структурные подразделения или работники, которые уполномочены решать задачи

- в рассматриваемой области, а также структурные подразделения органов власти, государственных корпораций и организаций, участвующих в обеспечении задач ГО;

- комиссии, являющиеся координационными органами по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности органов государственной власти, постоянно действующие органы управления;

- специально уполномоченные на решение задач в обозначенной области органы, создаваемые при органах местного самоуправления;

- органы повседневного управления РСЧС (ГУ НЦУКС, а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые на всех уровнях;

- силы и средства РСЧС и ГО органов власти всех уровней, в том числе подразделения противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

- территориальные органы МЧС России и их подразделения; спасательные воинские формирования, аварийно-спасательные формирования и поисково-спасательные подразделения МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, военизированные горноспасательные части, образовательные и научные организации (учреждения) МЧС России;

- обеспечивающие выполнение соответствующих мероприятий по ГО организации на различных уровнях.

Только в ходе выполнения практических мероприятий в рамках Всероссийской штабной тренировки по ГО в 2021 году:

- развернуто более 0,75 тыс. постов радиационного и химического наблюдения в организациях, отнесенных к категориям по ГО (рис. 2);



Рис. 2. Пост РХН

⁴ Методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утв. МЧС России 27.08.2021.

проведена объектовая тренировка в г. Москве с выполнением практических мероприятий на АО «Газпромнефть–Московский НПЗ»;

приведено в готовность более 0,57 тыс. пунктов выдачи средств индивидуальной защиты в организациях, отнесенных к категориям по ГО (рис. 3);



Рис. 3. Пункт выдачи СИЗ

развернуто около 0,28 тыс. санитарно-обмывочных пунктов, пунктов специальной обработки (обеззараживания) техники, пунктов специальной санитарной обработки одежды, более 0,27 тыс. подвижных пунктов питания, подвижных пунктов продовольственного снабжения и подвижных пунктов вещевого снабжения;

проверена готовность эвакуационных органов, материальных и технических средств для проведения эвакуационных мероприятий; уточнен порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещения и жизнеобеспечения;

развернуто более 0,53 тыс. сборных и приемных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки; приведен в готовность спланированный для эвакуации транспорт;

приведено в готовность более 0,43 тыс. защитных сооружений ГО для укрытия работников организаций, отнесенных к категориям по ГО;

организована работа групп и звеньев по обслуживанию защитных сооружений ГО; отработаны их действия по приведению в готовность защитных сооружений ГО и укрытию в них работников [11] (рис. 4).

По результатам проведения Всероссийских штабных тренировок по ГО с привлечением специалистов научно-исследовательских и образовательных учреждений проводится разбор результатов, выявляются положительные моменты и отдельные недостатки. Например, в рамках подведения итогов Всероссийской штабной тренировки 2021 г. отмечено: «Сегодня в полном объеме была продемонстрирована готовность



Рис. 4. Приведение в готовность защитного сооружения ГО

к реагированию на все возможные риски, которые есть при производстве. Все аварийные бригады оснащены самым современным и передовым оборудованием. Можно с уверенностью сказать, что Московский нефтеперерабатывающий завод готов к решению всех вопросов, связанных с реагированием на любые возможные нештатные ситуации», — сказал заместитель Министра МЧС России Виктор Яцуценко⁵.

В рамках данной тренировки проводилась проверка готовности сил ГО в субъектах РФ, и на практике отрабатывались вопросы межведомственного взаимодействия при реагировании на ЧС. Также был выявлен ряд вопросов, требующих системной проработки: необходимость уточнения исходных данных для планирования мероприятий по ГО в субъектах РФ; обращение особого внимания на моделирование обстановки радиационного загрязнения и масштабного разрушения объектов жизнеобеспечения и т. д.

«Подводя итоги тренировки, хочу отметить, что все цели достигнуты. Тренировка показала важность и необходимость проведения подобных мероприятий на всех уровнях, а также их значимость в вопросах защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей от угроз и вызовов современности... поставленные и отработанные на практике вопросы дают возможность с уверенностью смотреть в будущее, совершенствоваться и отрабатывать на опережение те угрозы, которые мы видим, анализируем и реагируем», — подытожил Виктор Яцуценко.

Таким образом, существующая практика подготовки и проведения такого масштабного мероприятия, как Всероссийская штабная тренировка по ГО (в рамках которой осуществляется проверка готовности сил ГО во всех субъектах РФ и на практике отрабатываются вопросы межведомственного взаимодействия при реагировании на ЧС), безусловно, способствует поддержанию требуемого уровня готовности сил ГО к действиям по предназначению.

⁵ Материалы совещания под руководством заместителя Министра Виктора Яцуценко в Национальном центре управления кризисными ситуациями МЧС России с представителями федеральных органов исполнительной власти, а также субъектов Российской Федерации в МЧС России 06.10.2021.

Литература

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400.
2. Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696.
3. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12.
4. Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501.
5. Методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утв. МЧС России 27.08.2021 г.
6. Итоги проведения всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне в 2016 году / В.П. Сломьянский,

- С.В. Колеганов, Е.В. Горячева, В.С. Иванов // Технологии техносферной безопасности: Интернет-журнал. 2017. Вып. 1 (71).
7. Вопросы научно-методического обеспечения проведения тренировки по гражданской обороне в 2018 году / Е.В. Афанасьева // Материалы III МНПК, посвященной Всемирному дню гражданской обороны. В 3-х ч. М.: АГПС МЧС России, 2019.
 8. Анализ тренировки по гражданской обороне в Приволжском федеральном округе РФ по теме «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Российской Федерации» / К.В. Жиганов, М.А. Разводов // Пожарная и аварийная безопасность: Сб. материалов XVI Международной научно-практической конференции, посвященной проведению в Российской Федерации Года науки и технологий в 2021 году и 55-летию учебного заведения. Иваново: Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2021. С. 638-648.
 9. Инструкция по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утв. приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565.
 10. Отчет о проведении исследований в ходе штабной тренировки по гражданской обороне / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021.
 11. Аналитический отчет о проведении штабной тренировки по гражданской обороне / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021.

Сведения об авторах

Глебов Владимир Юрьевич: к. т. н., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), в. н. с. науч.-исслед. центра.
Москва, Россия.
SPIN- код: 4442-2188.

Дуганов Василий Александрович: к. т. н., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), нач. науч.-исслед. центра.
Москва, Россия.
SPIN-код: 4632-9376.

Назаренко Елена Константиновна: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), с. н. с. науч.-исслед. отдела.
Москва, Россия.
SPIN- код: 6428-3125.

Information about authors

Glebov Vladimir Yu.: PhD (Technical Sc.), All-Russian Research Institute for Civil Defense And Emergencies, Leading Researcher, Research Center.
Moscow, Russia.
SPIN-scientific: 4442-2188.

Duganov Vasily A.: PhD (Technical Sc.), All-Russian Research Institute for Civil Defense And Emergencies, Head of Research Center.
Moscow, Russia.
SPIN-scientific: 4632-9376.

Nazarenko Elena K.: All-Russian Research Institute for Civil Defense And Emergencies, Senior Researcher, Research Center.
Moscow, Russia.
SPIN-scientific: 6428-3125.

Издания ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

Авторы, название	URL
<i>Сосунов И.В. и др.</i> Проблемные вопросы разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в составе проектной документации объектов капитального строительства. Монография.	http://elibrary.ru/item.asp?id=28414015
<i>Акимов В.А. и др.</i> Стандартизация в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Монография. В 2-х т. Т. I.	https://elibrary.ru/item.asp?id=29741180
<i>Акимов В.А. и др.</i> Стандартизация в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Монография. В 2-х т. Т. II.	https://elibrary.ru/item.asp?id=29919459
Огнеборцы. Литературно-художественный публицистический сборник.	https://elibrary.ru/item.asp?id=29281821
<i>Афлятунов Т.И. и др.</i> Сборник примерных программ курсового обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.	http://elibrary.ru/item.asp?id=29013219
Настольная книга руководителя гражданской обороны. Изд. 4-е, актуализ. и дополн.	https://elibrary.ru/item.asp?id=29352006
<i>Батырев В.В. и др.</i> Оценка эффективности и качества фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания населения в чрезвычайных ситуациях.	https://elibrary.ru/item.asp?id=29741192